

2017 年省级农业发展和农村工作专项 资金（现代农业产业技术推广体系 建设）绩效评价报告

评价机构：广东诚安信会计师事务所有限公司

机构负责人：马列群

项目负责人：林少雄

为全面检验 2017 年省级农业发展和农村工作专项资金（现代农业产业技术推广体系建设）使用绩效，考核专项资金预期绩效目标的实现程度、支出效率和综合效果，根据《广东省人民政府关于印发广东省省级财政专项资金管理试行办法的通知》（粤府〔2016〕86 号）的有关规定和《关于做好 2018 年省级财政重点绩效评价工作有关问题的通知》（粤财绩函〔2018〕11 号）的有关要求，省财政厅委托广东诚安信会计师事务所有限公司组织绩效评价工作小组，对 2017 年省级农业发展和农村工作专项资金（现代农业产业技术推广体系建设，以下简称“专项资金”）5000 万元的使用绩效实施了绩效评价，形成本评价报告。

一、基本情况

（一）资金背景。

党的十九大报告提出要实施乡村振兴战略，加快推进农业农村现代化。广东省政府工作报告中明确提出要扎实做好农业农村工作，推进现代农业建设，改革完善农业科技推广体系。农业要实现高质量、高效益、有竞争力、可持续的发展，尤其需要科技创新的支撑。为支撑和保障完成我省农业发展和农村工作各项任务，推进我省的乡村振兴战略，省财政 2017 年继续安排省级农业发展和农村工作专项资金（现代农业产业技术推广体系建设），用于支持重大农业技术推广应用、农业技术需求研究与示范、农

业科技企业孵化器建设、新型职业农民培育、农业科技成果转化公共服务平台（农业科研项目库）三期建设、现代农业科技创新团队项目建设等。

（二）资金概况。

1. 预算项目。2017 年省财政共安排下达专项资金预算指标 5000 万元，涉及 8 个地级以上市（含财政省直管县）和省级单位、共 191 个项目（详见表 1）。

表 1. 2017 年现代农业产业技术推广体系建设专项资金安排情况表

序号	项目类别	金额(万元)	下达项目个数	分配方式
1	重大农业技术推广应用	600	6	项目制 (专家评审)
2	农业技术需求研究与示范	570	19	
3	农业科技企业孵化器建设	300	3	
4	新型职业农民培育	100	1	
6	现代农业科技创新团队等项目的建设	2740	153	
5	农业科技成果转化公共服务平台（农业科研项目库）三期建设	100	1	省农业厅 党组会议 集体研究
7	农业科技创新与推广等相关课题或工作	590	7	
合 计		5000	191	

2. 分配方式。

根据《关于印发〈广东省农业厅省级农业项目管理试行办法〉的通知》（粤农〔2016〕191号）、《关于印发2017年省级农业发展和农村工作专项资金（第二批）项目入库申报指南的通知》（粤农计〔2016〕50号）等相关文件，专项资金采用竞争性分配

（专家评审）和省农业厅党组会议集体研究两种分配方式。经过综合协调和层层遴选，确定了专项资金项目（其中“现代农业科技创新团队”是持续支持项目，2016年通过公开申报遴选评审确定项目承担单位和人员，2016-2018年持续给予支持）。

（三）绩效目标。

2017年专项资金绩效目标为：凝聚农业科技创新联盟资源，以财政资金为导向，围绕现代农业发展现实科技需求、关键技术研究、实用产品创制、重大技术推广，构建农业科技创新与推广的新体制机制，加强产学研合作，切实推进农业科技创新和成果转化，为广东特色农业现代化可持续发展提供科技支撑。各个具体项目也分别制定了符合自身项目内容的绩效目标。

二、主要绩效

综合项目单位自评和现场核查的评价结果，评价小组认为专项资金项目的目标任务基本完成，取得了一定成效。综合评定2017年省级农业发展和农村工作专项资金（现代农业产业技术推广体系建设）使用绩效得分为82.41分，绩效等级为“良”（绩效评价指标体系及得分情况详见附件1）。

通过实施2017年省级农业发展和农村工作专项资金（现代农业产业技术推广体系建设）项目，进一步提高了我省现代农业产业技术推广体系效能，农业科技创新能力得到提升，为农业产业

发展提供更加全面系统的技术支撑，增强了我省农业竞争力。

（一）农业新品种和重大农业技术得到示范推广。

一是进一步创新农科教推、产学研用协作推广新机制，建立“产业+团队+项目+基地”的研发应用新模式，健全“专家组—试验示范基地—技术指导员—科技示范户—辐射带动户”成果转化新途径，着力破解“最后一公里”难题，累计集成示范推广了水稻全程机械化、测土配方施肥、病虫害统防统治、畜禽健康清洁养殖、生态循环农业、重大动植物疫病防治等一批高产、优质、高效、生态、安全的重大技术推广项目，为现代农业发展和社会主义新农村建设提供了强有力的技术支撑。二是新品种新技术推广力度大、范围广。组织农业专家及相关单位遴选推荐广东省2018年发布的农业主导品种78个、主推技术42项；2018年广东省最受欢迎的主导品种12个、主推技术19项，并要求各级农业部门结合农业科技下乡活动，加快农业主导品种和主推技术的推广应用，促进农业持续增效。

（二）现代农业科技创新团队建设取得新进展。

继续推进20个省级现代农业科技创新团队建设，农业科技高层次人才培养及队伍建设进一步发展，取得一系列农业科技成果。水稻、生猪、岭南水果、花卉、特色蔬菜、家禽、茶叶、饲料、蚕桑、食用菌、经济粮油作物和优稀水果12个纵向产业技术体系创新团队，以及农业种业、农业面源污染防控与产地环境

安全、动植物重大灾害预警与综合防控、农产品初加工与深加工、农产品质量安全、农业智能装备与全程机械化、农产品保鲜物流和“互联网+农业”8个横向共性关键技术创新团队，共遴选聘任首席专家20人，岗位（专题）专家128人，示范基地负责人62人，辐射带动核心团队成员近700人，为我省农业主导产业提供了技术支撑。目前我省重大动物疫病快速诊断与防控技术、疫苗和饲料产品等研发水平位居全国领先地位，部分达到国际先进水平；研究集成新技术98项、建立作物高产、高效、多熟种植模式46个，研发农产品储藏、加工等新技术、新工艺57项，开发配方肥、土壤改良剂等新产品32个，申请专利165项，获专利授权114项。

（三）产学研协同创新机制促进了农业科技成果转化。

省农业厅牵头组建了省级农业科技创新联盟，成员单位335家，基本覆盖全省涉农科研、教学、企业、协会，进一步整合了全省农业科技创新资源。一是农业技术需求研究与示范项目进展顺利，已立项39个农业技术需求研究与示范项目，对接企业技术需求，组织开展联合科技攻关，有针对性地发挥政府资金引导、带动作用，进一步推进产学研协同创新，提高科技成果转化效率，促进了农业企业产业结构转型升级。二是农业科技企业孵化器得到有效建设，功能逐渐完善，成功引进企业、人才、成果进入孵化器，促进产学研对接，充分发挥了科技创新联盟的技术孵化作

用和服务驱动能力。三是继续做好省级农业科研项目库建设，构建全省农业科技成果转化公共服务平台，做到信息采集系统、数据来源规范、评价体系健全。构建了农业知识产权价值评估模型及评估系统，完善了农业科技成果转化项目库资源建设及功能。开发了农业科技成果交易系统，将该平台打造成政府支持、市场化运作的公共交易平台。面向全省 729 个不同类型单位，共征集到 4152 项农业科研储备项目，有力促进了农业科技成果转化。

（四）农业转基因生物安全监管得到加强。

省农业厅组织编印了《农业行政主管部门农业转基因生物安全监管工作手册》、《农业转基因生物实验室安全管理工作手册》、《农业转基因生物试验安全管理工作手册》和《转基因作物田间试验安全检查指南》等业务资料。组织开展了“四进一培训”（进校园、进企业、进社区、进网站和业务培训）活动。制定了 2017 年度监管工作方案，督查各地有关单位落实属地管理和主体责任，开展农业转基因生物试验环节监督检查。并以水稻、玉米、番木瓜等作物种子种苗为重点，组织开展专项执法检查 and 抽样监测行动。印发了《全省进口农业转基因生物监管工作方案》，进一步加强进口环节安全监管、监督企业安全控制措施、强化标识事中事后监管等工作措施。不断加强安全法规培训和科普宣传，扎实推进以政策法规、基础知识、技术优势、科学解答热点问题为重点的科学普及工作，营造了良好的生物技术产业发展氛围。

三、存在问题

（一）专项资金分配下达的时效性有待提高。

一是省级专项资金预算指标下达不及时。2016年10月初，省农业厅和省财政厅联合印发《关于印发2017年省级农业发展和农村工作专项资金（第二批）项目入库申报指南的通知》（粤农计〔2016〕50号），及时组织了项目申报、审核、评审工作。2017年5月20日省财政厅印发《关于下达2017年省级农业发展和农村工作专项资金（现代农业产业技术推广体系建设）的通知》（粤财农〔2017〕80号），正式分配下达专项资金预算指标。《广东省人民政府关于印发广东省省级财政专项资金管理试行办法的通知》（粤府〔2016〕86号）第二十九条规定：专项转移支付资金应在省人民代表大会批准预算通过后60日内正式下达。省人大批准广东省2017年预算草案的日期是2017年1月23日。专项资金分配正式下达预算指标时间明显滞后。二是部分市县未及时将省财政下达的预算指标转分配下达给项目承担单位。

（二）专项资金管理制度有待完善。

一是《广东省财政厅关于印发〈广东省财政支农专项资金报账制实施办法〉的通知》（粤财农〔2005〕117号）有待完善。部分承担2017年省级农业发展和农村工作专项资金（现代农业产业技术推广体系建设）项目的新型农业经营主体（农业龙头企业

或农村专业合作社），与市县财政没有经费划拨关系，不具备国库集中支付条件，需按《报账制办法》管理专项资金。但在项目实施过程中，因报账程序繁琐，资金请拨周期较长，既影响地方财政的上级专项转移支付资金支出进度，也造成项目承担单位资金到位严重滞后。《报账制办法》的部分规条与现阶段省级农业发展和农村工作专项资金项目管理的需求不适应。二是项目常态化的统计和跟踪管理制度不够完善，年中业务主管部门未定期统计汇总项目实施情况，平时未能定期掌握项目整体实施情况；三是部分项目实施方案不够合理，少数项目设定的项目完成时间为2019年，如省农科院植物保护研究所的“广东省农业技术需求研究与示范项目”，完成期限2019年12月，与专项资金项目一般在一个年度内实施完成的要求有较大落差。

（三）专项资金的绩效目标不够详细量化。

一是专项资金总体绩效目标不够详细和量化，缺少目标参数；二是部分项目的绩效目标不够合理，或绩效目标比较笼统。既不利于项目承担单位提高项目管理水平，强化自我约束，也不利于监管部门对项目进行监督、指导、考核、检查和绩效评价。

（四）少数项目资金支出率偏低。

一是总体资金支出率较低。已报送自评材料的项目共191个、省级专项资金支出数为2653.7万元，占预算指标5000万元的

53.1%。二是少数现场评价项目资金支出率较低。如，省农科院农业经济与农村发展研究所承担的“省级农业科技成果转化公共服务平台（农业科研项目库）三期建设项目100万元”（完成期限2018年12月），支出2万元，支出率2%；华南农业大学科技处承担的“广东省农业科技企业孵化器建设项目100万元”（完成期限2018年8月），支出13.7万元，支出率13.7%。上述项目虽然未到完成期限，但其支出率仍低于目标任务及时间进度。

（五）部分项目管理有待加强。

一是部分项目未达到计划进度，未如期实现预期目标。一方面因项目规划和前期准备工作不够充分，总体设计不够科学，造成项目实施进度较慢。另一方面由于属地主管部门对实施进度的管理责任落实不够到位，督导力度不足。如韶关市星河生物科技有限公司承担的“以农产品为单元的广东省现代农业产业技术体系创新团队建设项目”尚未实施；珠海市现代农业发展中心等7个项目实施进度低于50%。二是部分项目未及时办理验收。部分承担单位完成项目建设任务后，未及时向项目推荐单位申报验收。三是个别项目的成果形成时间早于项目启动时间，疑似与往年其他项目“共享”同一成果。如省农科院、华南农业大学承担的个别项目专利成果等。

四、改进建议

（一）优化分配办法提高专项资金使用效率。

一是按照省委省政府深化预算管理改革精神，减少审批具体项目，采取“大专项+任务清单”模式，将资金与任务清单下达地市，进一步明确地市对资金的管理使用责任。二是优化专项资金申报审批流程，按照专项资金管理办法规定的程序和时限加快预算资金下达拨付进程。三是对于省保留审批的项目，加强资金立项申报论证决策，积极做好项目规划和前期准备工作，省级专项资金预算指标下达后，市县主管部门和有关省直单位应尽快审定项目实施方案或任务书，推动项目如期开工。

（二）修订完善专项资金管理制度。

一是修订《广东省财政厅关于印发〈广东省财政支农专项资金报账制实施办法〉的通知》（粤财农〔2005〕117号），加快资金到位时效，提高资金使用效率。承担现代农业产业技术推广体系建设专项资金项目的新型农业经营主体基本上具备比较健全的管理机制，其项目实施方案或任务书经市县农业主管部门审定后，项目建设内容、目标任务、项目预算、进度计划、考核验收等都比较明确，发生截留、挤占、挪用、骗取财政资金等违法违规行为的风险较低。因此，建议参照《广东省人民政府关于印发广东省省级财政专项资金管理试行办法的通知》（粤府〔2016〕86号）“第三十一条 …用款单位属中直驻粤单位或其他与省财政没有经常经费划拨关系的，由省财政部门直接拨付到用款单

位…”的规定，由市县财政部门将专项资金直接拨付到项目承担单位。或放宽《报账制办法》有关“预拨部分项目不得超过该项目财政资金的30%”等规定（比如将预拨上限调整到60%），简化报账程序（比如将审核工作由财政部门委托给有资质的第三方机构）。二是完善项目成果的考核制度，尤其是农业科研类项目，项目成果应当是本专项资金项目实施以后取得的、且发布的成果应当标注“XX年广东省省级农业发展和农村工作专项资金（现代农业产业技术推广体系建设）资助项目”。三是建立和完善专项资金项目跟踪管理制度。第一，建立定期统计制度，市县定期（如季度）将项目实施进度逐级汇总上报，省级主管部门对进度慢的进行督办。第二，对项目的后续发展在一定时期（比如3年）内对财政资金扶持的项目建成后形成的设施设备、项目成果持续发挥作用建立跟踪管理制度。

（三）完善专项资金的绩效目标体系。

逐步建立和完善详细、量化和可衡量的绩效指标体系，明确专项资金使用效果的考核标准，更加注重专项资金项目实施效果和绩效水平。一是在项目申报环节注重项目目标设置的细化量化。将详细、量化的绩效指标作为申报专项资金项目的重要条件；二是进一步提高绩效目标、项目任务的科学性与合理性，使项目的专项资金规模与目标任务相匹配。为项目的申报评审和客观、公正、准确地实施“目标预定与实施效果比较”考核评价专项资

金使用绩效提供可靠标准。

（四）进一步加强专项资金项目的监督和管理。

一是强化项目承担单位的主体责任，明确项目承担单位在得到使用专项资金权利的同时，应当承担的责任和义务。二是按属地管理原则，专项资金项目业务主管部门应加强对项目承担单位服务与指导，使项目承担单位熟悉专项资金管理制度、实施程序和项目管理等要求，帮助项目承担单位规范内部管理。三是各级业务主管部门应加强对项目的监督管理，落实监管责任，及时发现和解决项目实施过程出现的问题，按规定做好对专项资金项目的检查、督导、整改、考核验收等，确保专项资金安全有效地使用，发挥专项资金的预期使用效果。四是对于尚未实施的项目，要求属地主管部门督促项目承担单位限期提出项目继续实施、调整或终止意见，如需调整的项目应及时按原申报审批口径报批，确实无法实施的项目收回重新安排专项资金。对进度较慢的项目，采取督查、通报、约谈等方式，督促项目承担单位加快建设进度，完成目标任务。

附件：1. 2017年省级农业发展和农村工作专项资金（现代农业产业技术推广体系建设）绩效评价指标体系及得分

表

2. 2017 年省级农业发展和农村工作专项资金（现代农业
产业技术推广体系建设）绩效评价分析情况

附件 1

2017 年省级农业发展和农村工作专项资金(现代农业产业技术推广体系建设) 绩效评价 指标体系及得分表

一级指标	二级指标	三级指标	四级指标	指标解释	评价标准	指标得分
名称 (分值)	名称 (分值)	名称 (分值)	名称 (分值)			
投入 (20)	前期准备 (20)	论证决策 (7)	设立政策合规性 (2)	反映和考核项目立项的规范情况。	资金投向和结构相对合理,符合相关管理规定办法,符合公共财政扶持方向及资金设立目标的,得2分,否则酌情扣分。	1.9
			申报分配规范性 (2)	反映和考核项目申报的规范情况。	项目申报内容符合专项资金管理办法、申报指南等规定的要求,且明确具体、合理可行的,得2分,否则酌情扣分;采用因素法分配的,主要依据对相关数据采集规范性的判断核定得分。	1.8
			审批程序合理性 (3)	反映和考核项目审核批复和资金下达的规范情况。	审批按规定经过科学决策程序、方式且科学合理的,得3分,否则酌情扣分;采用因素法分配的,主要依据对相关因素及计算公式设定的合理性、科学性的判断核定得分。	2.55
		目标设置 (7)	目标设置完整性 (3)	反映和考核目标设置是否完整。	是否包含总目标和阶段性目标,是否包括预期提供的公共产品或服务的产出数量、质量、成本指标,预期达到的效果性指标,据此核定分数。	2.4
			目标设置科学性 (4)	反映和考核目标设置是否科学合理。	绩效目标设置是否明确,合理、细化、量化,绩效目标是否与资金或项目属性特点、支出内容相关,体现决策意图且合乎客观实际,据此核定分数。	3.2
		保障措施 (6)	管理机构健全性 (2)	反映和考核专项资金项目管理机构的健全情况。	专项资金管理及项目或方案实施的保障机构健全,且从人员岗位分工、责任落实较好的。否则酌情扣分。	1.8

			管理制度健全性 (2)	反映和考核专项资金项目管理制度的健全情况。	专项资金管理办法、项目管理办法或实施方案(计划)等制度健全、规范的。否则酌情扣分。	1.7
			实施方案合理性 (2)	反映和考核专项资金实施方案的制定及落实情况。	工作进度计划、预算安排合理,投入有保障的。否则酌情扣分。	1.6
过程 (30)	资金管理 (17)	资金到位 (4)	资金到位率 (2)	反映和考核专项资金的到位比率。	各级财政资金按预算到位的。否则按比例扣分。	1.8
			资金到位时效 (2)	反映和考核专项资金到位及时性。	省市县各级财政按专项资金管理办法及时下达预算指标的,上级未明确具体项目由地市分配的预算按规定时间分配下达落实到位的。否则酌情扣分。	1.6
		资金支付 (5)	资金支付率 (5)	反映和考核专项资金支出效率。	主要依据“支付额/预算额度*100*指标权重”计算核定得分;对于跨年度和建设类项目,应综合考虑工作进度,以及是否垫资或履行支付手续而影响支出率等因素适当调整最后得分。	3.5
		支出规范性 (8)	支出规范性 (4)	反映和考核专项资金支出内容是否符合有关规定。	支出内容符合专项资金管理制度的。否则酌情扣分。	3.4
	会计核算规范性 (4)		反映和考核专项资金核算是否规范。	会计核算符合专项资金管理制度和行业财务会计核算制度的(特别强调专项资金专账核算)。否则酌情扣分。	3.6	
	项目管理 (13)	实施程序 (8)	实施程序 (8)	反映和考核专项资金实施程序是否规范。	按专项资金管理制度、项目实施方案和有关规定实施的;调整按规定履行报批手续,项目招投标、建设、验收等方案实施严格执行相关制度规定的。否则酌情扣分。	6.8
		管理情况 (5)	管理情况 (5)	反映和考核专项资金项目的实施管理过程和有关主管部门的监管情况。	项目承担单位建立有效管理机制,且执行情况良好的;各级业务主管部门按规定对项目建设或方案实施开展有效的检查、监控,督促整改的。否则酌情扣分。	4

产出 (15)	经济性 (5)	预算 (成本) 控制 (5)	预算 (成本) 控制 (5)	反映和考核专项资金的成本控制、预算执行和项目进度的匹配性。	在预算执行进度与事项完成进度基本匹配的前提下，支出结果未超过预算的。否则酌情扣分。	4.1
	效率性 (10)	完成进度及 质量 (10)	完成 进度 (6)	反映和考核专项资金项目的完成进度。	按目标设置或实施方案计划完成相应实施进度和产出数量的。否则酌情扣分。	4.7
			完成 质量 (4)	反映和考核专项资金项目的完成质量。	按目标设置或实施方案计划完成相应项目质量的。否则酌情扣分。	3.2
效果 (35)	效果性 (25)	社会 经济 效益 (25)	农技推 广体系 建设 (9)	反映和考核专项资金项目在促进农业技术推广体系建设上取得的成效。	根据完成农技推广体系建设类项目的工作任务、绩效目标综合情况，结合抽查现场评价单位的情况判断，据此核定分数。	7.4
			科技创 新团队 建设 (8)	反映和考核专项资金项目在促进农业科技创新团队建设上取得的成效。	根据完成科技创新团队建设类项目的工作任务、绩效目标综合情况，结合抽查现场评价单位的情况判断，据此核定分数。	6.4
			农业科 技成果 转化 (8)	反映和考核专项资金项目在促进农业科技成果转化上取得的成效。	根据完成农业科技成果转化类项目的工作任务、绩效目标综合情况，结合抽查现场评价单位的情况判断，据此核定分数。	6.25
	可持 续发 展 (5)		政策制 度可持 续性 (2)	反映和考核专项资金项目在政策、制度可持续性。	项目的后续管理机构和人员安排有保障，项目长期有效性有政策、制度保障的。否则酌情扣分。	1.8
			管理机 制可持 续性 (2)	反映和考核专项资金项目在管理机制可持续性。	项目有长效管理机制（如管护制度和资金投入等）的。否则酌情扣分。	1.6
			环境可 持续性 (1)	反映和考核专项资金项目在环境可持续性。	项目对环境没有负面影响的。否则酌情扣分。	0.9

公平性 (5)	满意度 (5)	调研情况 (2)	反映和考核有关群体对专项资金项目实施情况的意见。	根据现场评价小组在项目承担单位或项目受益对象群体调查研究情况评估，据此核定分数。	1.65
		调查问卷 (3)	反映和考核有关群体对专项资金项目实施情况的满意程度。	根据现场评价小组在项目承担单位或项目受益对象群体派发并回收的调查问卷统计结果核定分数。	2.76
总 分					82.41

附件 2

2017 年省级农业发展和农村工作专项资金(现代农业产业技术推广体系建设) 绩效评价 指标分析情况

依据绩效评价指标体系和评分标准, 评定 2017 年省级农业发展和农村工作专项资金(现代农业产业技术推广体系建设) 使用绩效为 82.41 分, 绩效等级为“良”(13 个三级指标的评价得分情况详见图 1)。

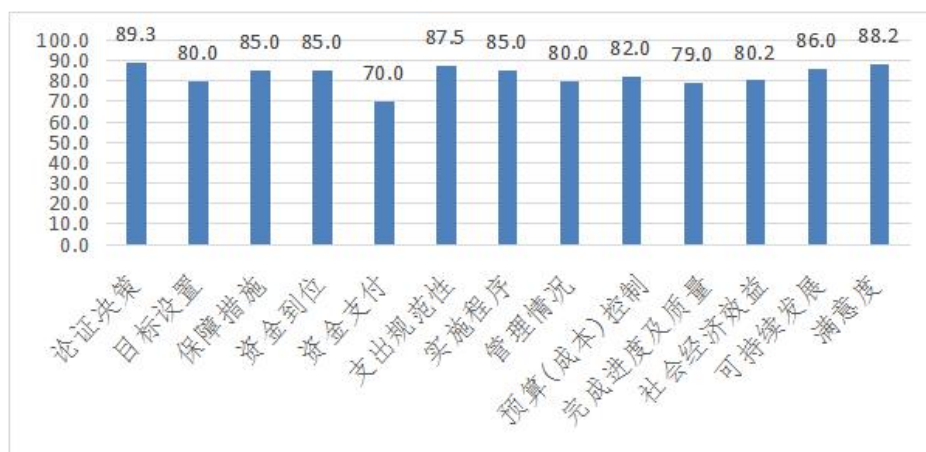


图 1 三级指标得分率 (%)

(一) 前期准备。

该指标主要从论证决策、目标设置和保障措施三个方面考察

专项资金投向的合理性和可行性、绩效目标的合理性和科学性、保障机制的健全性。指标分值 20 分，评价得分 16.95 分，得分率 84.75%。

1. 论证决策。指标分值 7 分，评价得分 6.25 分，得分率 89.29%。专项资金设立符合国家农业产业政策；符合 2017 年广东省政府工作报告中有关农业发展和农村工作，推进现代农业建设，改革完善农业科技推广体系的要求；符合实施乡村振兴战略，为我省农业实现高质量、高效益、有竞争力、可持续发展，提高农业科技创新能力提供了有力支撑的现实需要。2016 年 10 月初，省农业厅和省财政厅联合印发《关于印发 2017 年省级农业发展和农村工作专项资金（第二批）项目入库申报指南的通知》（粤农计〔2016〕50 号），及时组织了项目申报、审核、评审工作。专项资金申报、评审、核定过程比较规范，分配方式和过程基本体现了公开、公平、公正原则。存在问题主要是：专项资金的结构类型和子项目数量稍有“多、散”情况。资金分配下达环节不够规范，正式下达专项资金预算指标的时间滞后。《广东省人民政府关于印发广东省省级财政专项资金管理试行办法的通知》（粤府〔2016〕86 号）第二十九条规定：…专项转移支付资金应在省人民代表大会批准预算通过后 60 日内正式下达…。省人大批准广东省 2017 年预算草案的日期是 2017 年 1 月 23 日，省财

政厅印发《关于下达 2017 年省级农业发展和农村工作专项资金（现代农业产业技术推广体系建设）的通知》（粤财农〔2017〕80 号）日期为 2017 年 5 月 20 日，专项资金正式分配下达时间明显滞后。

2. 目标设置。指标分值 7 分，评价得分 5.6 分，得分率 80.0%。专项资金设置了凝聚农业科技创新联盟资源，以财政资金为导向，围绕现代农业发展现实科技需求、关键技术研究、实用产品创制、重大技术推广，构建农业科技创新与推广的新体制机制，加强产学研合作，切实推进农业科技创新和成果转化，为广东特色农业现代化可持续发展提供科技支撑。各个具体项目也分别制定了符合自身项目内容的绩效目标。存在问题是专项资金总体绩效目标不够详细和量化，缺少项目分类目标参数；部分项目绩效目标不够合理，或绩效目标比较笼统，如省农业科学院农业经济与农村发展研究所承担的“省级农业科技成果转化公共服务平台（农业科研项目库）三期建设 100 万元”项目，其中一项预设目标为“申请计算机软件著作权 2 项”，目标定位低。华南农业大学食品学院承担的“农产品质量安全共性关键技术创新团队 100 万元”项目，其中目标“发表论文 3-5 篇”，未提出目标刊物等级。绩效目标是专项资金项目实施的重要方向和标准，是衡量和考核专项资金使用效果的重要依据，缺少完整科学合理和详细量

化的绩效目标，不利于项目有效实施以及对项目进行监督、指导、考核、检查和绩效评价。

3. 保障措施。指标分值 6 分，评价得分 5.1 分，得分率 85.0%。各级业务主管部门和项目承担单位管理机构比较健全，基本建立了比较完善的管理制度。不同属性的各类项目分别按项目管理制度规定制定项目实施方案或项目任务书。主要问题有：一是部分项目承担单位为新型农业经营主体（农业龙头企业或农村专业合作社），与市县财政没有经费划拨关系，不具备国库集中支付条件，其项目资金需按《广东省财政厅关于印发〈广东省财政支农专项资金报账制实施办法〉的通知》（粤财农〔2005〕117 号）（以下简称《报账制办法》）管理。但在项目实施过程中，《报账制办法》第九条“…财政部门在 5 个工作日内审核完毕…报账资金于审核完毕 5 个工作日内拨付给项目单位”等规定很难落实。因报账程序繁琐，资金请拨周期较长，既影响地方财政的上级专项转移支付资金支出进度，也造成有的项目承担单位资金到位严重滞后。2005 年出台的《报账制办法》部分规条已不适应现阶段省级农业发展和农村工作专项资金项目管理的需要。二是项目的统计和跟踪管理制度不够完善，各级业务主管部门没有定期掌握项目整体实施情况。

（二）资金管理。

该指标主要从资金到位、资金支付、支出规范性三个方面考察专项资金落实情况对项目实施的总体保障程度。指标分值 17 分，评价得分 13.9 分，得分率 81.76%。

4. 资金到位。指标分值 4 分，评价得分 3.4 分，得分率 85.0%。专项资金预算指标于 2017 年 5 月足额下达给有关地市和省直单位。存在问题是部分项目资金到位时间滞后，如广东海纳农业有限公司承担的“以农产品为单元的广东省现代农业产业技术体系创新团队建设项目”10 万元，目前按预算以自筹资金全部完成支出，2018 年 8 月 14 日现场评价时资金仍未报账（按常规报账程序，公司整理好支出票据后，口头与主管部门沟通以后才递交报账材料）。紫金县兆达农庄承担的“广东省重大农业技术推广应用项目”100 万元，项目已实施完成并申报验收，分别于 2017 年 11 月、2018 年 4 月两次收到县财政局分阶段报账拨款各 40 万元共 80 万元，仍有 20 万元未到位。

5. 资金支付。指标分值 5 分，评价得分 3.5 分，得分率 70.0%。总体来看，大部分项目承担单位能按照实施方案或项目进度支付资金。存在问题主要有：一是总体资金支出率较低。专项资金共下达 191 个项目、预算指标 5000 万元。已报送自评材料的项目共 191 个、据统计，省级专项资金支出数为 2653.7 万元，占预算金额的 53.1%，其主要原因是地市和省直部门 2017 年 6 月收到

预算指标，按实施方案确定实施时间一年至一年半的项目有 100 余项，这些项目实施完成期限为 2018 年 6-12 月，需按进度支出。二是部分现场评价项目资金支出率较低。如，省农科院农业经济与农村发展研究所承担的“省级农业科技成果转化公共服务平台（农业科研项目库）三期建设项目”100 万元（完成期限 2018 年 12 月），实际支出 2 万元，支出率 2%；华南农业大学科技处承担的“广东省农业科技企业孵化器建设项目”100 万元（完成期限 2018 年 8 月），实际支出 13.7 万元，支出率 13.7%。部分项目虽然未到完成期限，但其支出率和支出进度仍低于目标任务及时间进度，评分时综合考虑了这些因素。

6. 支出规范性。指标分值 8 分，评价得分 7.0 分，得分率 87.5%。根据自评材料和现场评价情况，大部分项目承担单位基本能够按照专项资金管理办法和相关财务会计制度规定使用、管理和核算专项资金。存在问题有：一是华南农业大学、华南理工大学、仲恺农业工程学院、韶关学院等承担项目的高校均对项目收取 5% 的管理费，既无依据也不合理。二是个别项目会计核算资料不够完整。如省农科院植物保护研究所承担的“农业面源污染防治与产地环境安全共性技术创新团队项目”和紫金县兆达农庄承担的“广东省重大农业技术推广应用项目”均有外部合作单位，但合作单位的详细支出资料未在项目承担单位备份存查并设立

明细支出台账，不利于监管项目的整体支出情况。

（三）项目管理。

主要从实施程序和管理情况两方面考察专项资金项目实施的规范性和监管的有效性。包括对专项资金使用效果进行考核验收等，内部管理及自查情况，业务主管部门对项目建设或方案进行检查、监管、督促等。指标分值 13 分，评价得分 10.8 分，得分率 83.08%。

7. 实施程序。指标分值 8 分，评价得分 6.8 分，得分率 85.0%。根据自评材料审核分析和现场评价情况，大部分项目承担单位能够按照项目管理制度规范实行政府采购、招投标、资金报账、总结验收等。存在的主要问题是部分项目承担单位完成项目建设任务后，未及时办理考核验收。据统计，191 个项目中，已完成项目 80 个，通过验收的项目仅 16 个。

8. 管理情况。指标分值 5 分，评价得分 4.1 分，得分率 82.0%。各级业务主管部门基本上能够按专项资金管理制度对项目进行有效的监督、检查、督促和整改，项目承担单位的内部管理机制基本健全。主要问题有：一是少数市县主管部门管理责任落实不够到位，对实施进度的督导力度不足。如珠海市现代农业发展中心等 7 个项目实施进度低于 50%。二是个别项目的成果形成时间早于项目启动时间，疑似与往年其他项目“共享”同一成果。如，

省农科院植物保护研究所承担的“农业面源污染防控与产地环境安全共性技术创新团队项目——农业面源污染治理效果监测与评估”专题提供的成果之一：“一种降低蔬菜硝酸盐含量的生物炭基钼肥”，专利申请日为2015年3月2日，授权日为2017年8月25日”。华南农业大学食品学院承担的“农产品质量安全共性关键技术创新团队项目”提供的成果之一：“一种植物源红火蚁饵剂”，专利申请日为2012年3月22日，授权日为2018年3月30日。

（四）经济性。

9. 预算(成本)控制。主要考察项目单位在预算执行进度与事项完成进度基本匹配的情况下，对于专项资金预算控制的情况。指标分值5分，评价得分4.1分，得分率82.0%。根据自评材料和现场评价结果，已实施项目的支出基本能够控制在支出预算内，个别项目略有超支（如惠州市四季绿农产品有限公司的“以农产品为单元的广东省现代农业产业技术体系创新团队建设项目”省财政补助10万元，项目任务书预算支出10万元，实际支出12.45万元，超出部分该公司以自筹资金补充。由于部分项目未完工验收，最终支出是否会超出预算存在不确定性，且大部分项目资金支付和进度不同步，支出效率与事项完成进度不匹配，该指标评分暂按现有情况评估。

（五）效率性。

10. 完成进度及质量。主要考察专项资金项目的实施进度及完成质量。指标分值 10 分，评价得分 7.9 分，得分率 79.0%。根据现场核查的情况，大部分项目单位基本上能够按目标任务和实施方案完成相应进度、产出数量和质量。实施进度方面的主要问题是：项目总体完成情况不够理想，报送自评材料的 191 个项目中，已完成建设任务项目 80 个，完成 80%（含）以上 100%以下 81 个，完成 50%（含）以上 80%以下 22 个，完成 50%以下 7 个；未实施 1 个，主要是韶关市星河生物科技有限公司承担的“以农产品为单元的广东省现代农业产业技术体系创新团队建设项目”由于实施方案对工作量预计不足，组织管理跟不上，项目尚未实施。

（六）效果性。

该指标主要考察专项资金在经济、社会、生态环境等方面带来的影响。指标分值 30 分，评价得分 24.35 分，得分率 81.17%。

11. 社会经济效益。指标分值 25 分，评价得分 20.05 分，得分率 80.2%。实施专项资金项目在进一步提高我省现代农业产业技术推广体系效能，提升农业科技创新能力，为农业产业发展提供更全面系统的技术支撑，增强了我省农业竞争力等方面，取得了一定的社会效益。存在问题主要有：一是农技推广体系在对广大农户扩散现代农业技术、运行机制、推广经费投入、信息

服务网络建设、推广人员素质等方面仍存在不足。二是在组织体系、运行机制、科技资源整合度、经费投入结构、部门协作等仍需优化。三是在农业科技成果转化的利益激励机制、发挥农业科技成果转化主体的积极性、地方财政支持农业科技成果转化等方面有待提高。

12. 可持续发展。该指标主要考察后续政策、资金、机构人员和管理措施等因素对项目可持续发展影响。指标分值5分，评价得分4.3分，得分率86.0%。自评材料分析和现场评价结果显示，各级主管部门和项目承担单位机构比较健全，基本配备了开展项目监管和实施的工作人员，管理责任基本落实。存在问题主要有：一是现行专项资金管理制度有待完善，如专项资金项目实施情况统计报告制度、市县新型农业经营主体资金拨付方式等。二是部分项目的科研成果转化过程面临如何平衡成本与效益问题。如紫金县兆达农庄承担的“广东省重大农业技术推广应用项目”，兆达农庄运用合作单位仲恺农业工程学院治理柑橘黄龙病的技术成果时，需要加大肥料、人力成本的投入，投入产出效益是企业衡量技术成果的重要标准，项目能否实现技术成果商业化应用仍有待观察。类似的科研成果转化为生产力须产出效益大于投入成本时才能形成长效机制。

（七）公平性。

13. 满意度。该指标主要是通过满意度问卷调查来反映专项资金项目实施效果的满意程度。指标分值 5 分，评价得分 4.41 分，得分率 88.2%。通过在项目承担单位实地调研、现场派发并回收调查问卷方式，对专项资金项目的受惠群体进行了满意度调查。现场评价小组共派发并回收有效调查问卷 96 份，对调查内容表示很满意的占 76.8%，基本满意的占 23.2%，没有不满意者。受访者对专项资金的分配方式和补助额度、用途及使用范围、对现代农业产业技术推广体系建设的实际帮助、项目已取得的成果等问题的满意度较高。提出的建议大多是扩大补助范围或提高补助标准。受访者普遍认为专项资金对推动农业科技推广发挥了重要作用，专项资金项目申报程序科学可行，资金审批过程公正透明，专项资金的监管比较严格。