

# 广东省内外经贸发展与口岸建设 专项资金绩效评价报告

评价机构： 广州鉴则明会计师事务所有限公司

机构负责人： 黄小飞

项目负责人： 黄小飞

为全面评价广东省内外经贸发展与口岸建设专项资金使用绩效,考核资金预期绩效目标的实现程度、支出效率和综合效果,进一步提高财政支出的管理水平,根据省财政厅《关于做好2017年省级财政重点绩效评价工作的通知》(粤财绩函〔2017〕18号)等文件要求,省财政厅组成广东省内外经贸发展与口岸建设专项资金绩效评价工作组(以下简称评价工作组),按照《广东省财政支出绩效评价试行方案》等有关规定,对广东省2016年内外经贸发展与口岸建设专项资金共计104,938.00万元的使用情况实施了绩效评价。

## 一、基本情况

### (一) 资金背景

长期以来,省财政每年安排省级促进商务发展各项专项资金,对广东省企业(单位)开展内外贸易、经济合作及其他促进广东商务稳定发展和转型升级项目给予支持。根据《广东省人民政府关于修订广东省省级财政专项资金管理办法的通知》(粤府〔2015〕34号)以及省财政厅《关于开展2016年省级财政专项资金清理整合工作的通知》(粤财预〔2015〕238号)关于“原则上一个部门一个专项”的规定,将原有促进广东省商务发展各项专项资金整合为内外经贸发展与口岸建设专项资金。为增强广东省内外贸企业国际竞争力,促进广东省内外经贸平稳发展和转型升级,进一步提升广东外向型经济水平,2016年省财政安排广东省商务厅内外经贸发展与口岸建设专项资金104,938.00万元。

### (二) 资金概况

广东省2016年内外经贸发展与口岸建设专项资金主要用于广东省“外经贸稳增长调结构”、“口岸建设”、“促进进口”等18个事项2950个项目,资金分配及项目总体情况见正文表1-1、图1-1、表1-2、图1-2。总体资金到位104,386.05万元,到位率为99.47%,资金总支出72,676.92万元,支出率为69.62%,财政资金结余32,261.08万元。

表 1-1 地区资金分配情况表

序号	地区	资金（万元）	项目数（个）
1	省属	17,666.25	127
2	广州市	17,544.08	558
3	惠州市	3,785.40	112
4	潮州市	765.07	37
5	东莞市	16,435.33	461
6	佛山市	3,717.26	327
7	顺德区	2,420.93	169
8	茂名市	1,596.50	17
9	河源市	2,149.62	15
10	江门市	2,487.04	153
11	揭阳市	2,160.83	50
12	湛江市	3,964.79	38
13	汕尾市	2,776.62	14
14	云浮市	922.63	14
15	梅州市	1,210.14	18
16	清远市	1,169.46	26
17	汕头市	4,341.70	137
18	韶关市	1,327.82	14
19	深圳市	1,300.00	4
20	阳江市	1,026.68	17
21	肇庆市	1,331.62	28
22	中山市	7,694.79	424
23	珠海市	7,143.44	190
	合计	104,938.00	2950

图 1-1 地区资金分配与项目情况

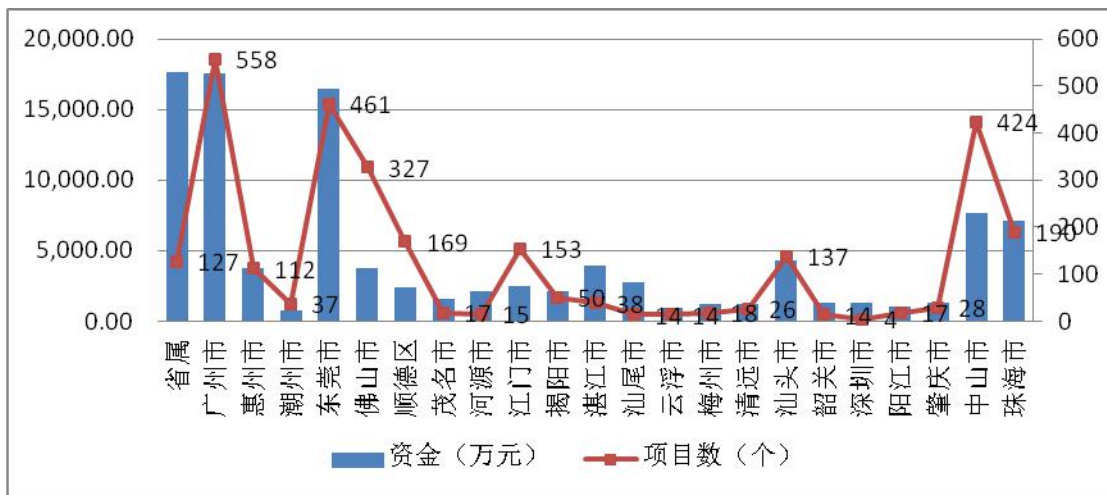
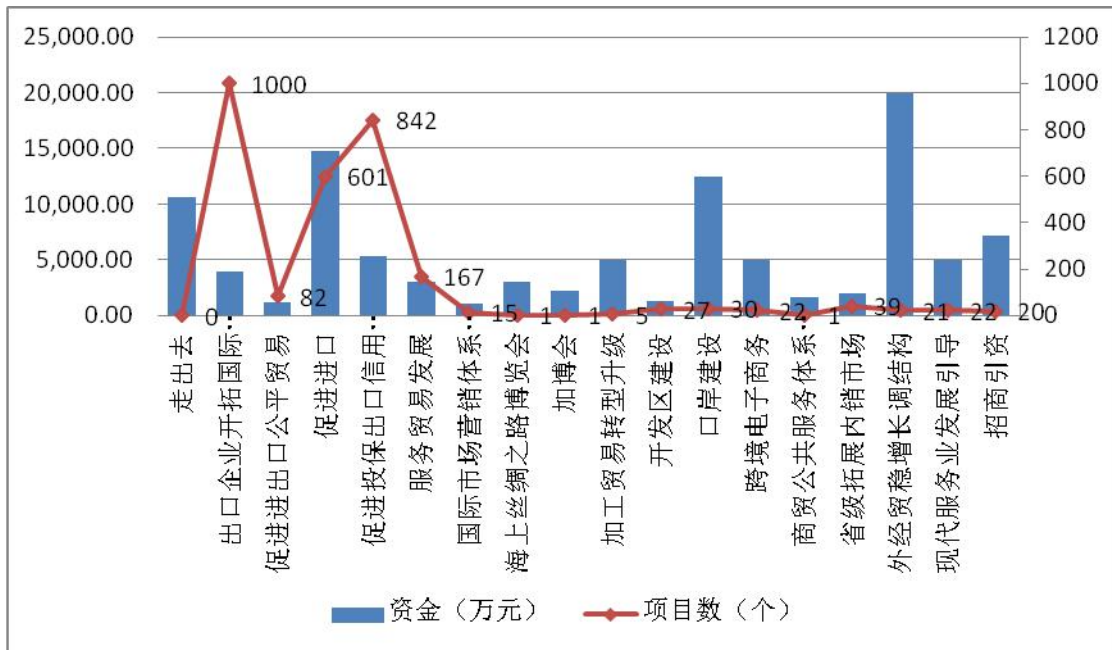


表 1-2 事项资金分配情况表

序号	事项名称	资金（万元）	项目数（个）
1	走出去	10,633.55	54
2	出口企业开拓国际市场	3,967.80	1000
3	促进进出口公平贸易	1,223.78	82
4	促进进口	14,775.00	601
5	促进投保出口信用保险	5,377.30	842
6	服务贸易发展	3,000.00	167
7	国际市场营销体系建设	1,101.19	15
8	海上丝绸之路博览会	3,018.21	1
9	加博会	2,250.00	1
1	加工贸易转型升级	5,000.00	5
1	开发区建设	1,250.37	27
1	口岸建设	12,500.00	30
1	跨境电子商务	5,000.00	22
1	商贸公共服务体系建设	1,658.80	1
1	省级拓展内销市场	2,000.00	39
1	外经贸稳增长调结构	20,000.00	21
1	现代服务业发展引导	5,000.00	22
1	招商引资	7,182.00	20
合计		104,938.00	2950

图 1-2 事项资金分配与项目情况



### （三）专项资金绩效目标

广东省内外经贸发展与口岸建设专项资金绩效总目标为：完善内外贸促进政策，培育贸易竞争与国际合作竞争新优势，促进广东省内外经贸平稳发展和转型升级，推进口岸和通关便利建设，进一步提升广东开放型经济发展水平。具体目标为：

1、稳定外贸进出口，全年一般贸易出口同比有所增长，促进先进技术设备的进口，贴息政策所支持的先进技术设备及其同类产品进口增长高于同期广东省一般贸易进口。

2、完成4个中国（广州）跨境电子商务综合试验区公共服务项目、4个跨境电子商务公共服务平台、6个跨境电子商务关检联合查验监管场所项目建设。为广东省跨境电商发展提供更加完善的服务系统和基础服务。

3、建成一批公共服务平台，提升园区招商引资能力和服务水平；建立开发区综合评价体系，搭建开发区动态管理机制的基础；对园区国际合作建设项目给予贷款贴息，拓宽企业融资渠道。

4、当年实际利用外商直接投资金额、规模保持稳定，比上年有所增长；离岸服务外包执行金额增长17%。

5、委托设计+自主品牌混合生产方式出口比重提高。

6、在东莞市广东现代国际展览中心举办加博会和海博会，组织参展企业进行产品展销，邀请专业买家参会采购，促进广东与海上丝绸之路沿线国家的互联互通，打造参与“一带一路”建设的有效平台。

7、重点支持全省枢纽口岸和粤东西北地区重点口岸新开放和扩大开放建设项目，各地落实“三互”推进大通关建设、推进口岸通关模式创新，以及受台风影响受灾严重的湛江口岸项目。

8、组团参加16场重点经贸活动，组织开展5场项目对接交流活动。

9、欧美国家贸易摩擦案件应诉率达到100%。

10、完成省市肉类蔬菜流通追溯体系方案制定、市场调研、开展动员，全省肉类蔬菜流通追溯体系综合管理平台软件开发及专业服务。

11、带动广东信保支持企业外贸出口规模继续保持全国领先地位，带动广东信保对我省一般贸易出口渗透率逐年提高；支持越来越多的小微企业投保。

## 二、绩效指标分析

评价工作组依据既定的指标体系和评分标准（详见附件2），通过书面评审结合现场核查情况，评定广东省内外经贸发展与口岸建设专项资金的整体绩效得分为85.40分。具体分析如下：

### （一）绩效影响分析

#### 1. 前期准备

该指标主要从论证决策、目标设置和保障措施三个方面考察广东省内外经贸发展与口岸建设专项资金投向的合理性和可行性、项目绩效目标的完整性和科学性、人员和机构及制度的健全性，指标分值20分，评价得分16.60分，得分率为83%。

（1）论证决策。广东省内外经贸发展与口岸建设专项资金以广东省外经贸、口岸、内贸业务需求为基础，重点支持外贸出口和转型升级结构调整，加大对各地市支持力度，专项资金设立符合有关规定。资金投向和结构基本合理，但依然存在改善空间。广东省商务厅就2016年省财政安排的内外经贸发展专项资金拟定了资金安排总体计划。各事项项目资金分配均通过审核、聘请第三方进行评审、公示、报省财政厅审批等程序。

（2）目标设置。广东省内外经贸发展与口岸建设专项资金的绩效目标总体符合“十三五”规划要求，绩效目标指向明确细化，既有总目标又有具体目标。但指标量化不足，可评价性不高，预期使用绩效较难客观反映，绩效考核量化程度不够。

（3）保障措施。制定了《关于印发广东省商务厅财政专项资金管理规定的通知》（粤商务财字〔2016〕2号），沿用了《广东省外经贸稳增长调结构专项资金管理办法》（粤财外〔2015〕61号）等14个专项资金管理办法，专项资金管理制度健全，但未按“一个专项一个管理办法”的要求整合归并。

#### 2. 资金管理

该指标主要考察广东省内外经贸发展与口岸建设专项资金落实情况对项目

实施的总体保障程度，指标分值 17 分，评价得分 14.1 分，得分率为 82.94%。

(1) 资金到位率。主要从资金到位率和及时性两方面进行评价。广东省内外经贸发展与口岸建设专项资金主要通过各地市财政部门逐级下拨至项目单位，2016 年支持金额共计 104,938.00 万元，实际到位 104,386.05 万元，到位率为 99.47%，未到位金额 551.95 万元，详见正文表 2-1。大部分项目的专项资金到位及时，但仍有 4 个项目的专项资金到位不及时，涉及金额 320.00 万元。详见正文表 2-2。

表 2-1 财政资金未到位项目简表

序号	事项名称	所属地区	项目单位	项目名称	未到位金额(万元)	未到位原因
1	开发区建设	河源	紫金县经济开发试验区开发总公司	广东紫金经济开发区	20.00	资金滞拨
2	招商引资	汕头	汕头市商务局	2016 年内外经贸发展与口岸建设专项资金招商引资事项	286.00	资金滞拨
3	促进进口	江门	江门大昌慎昌食品加工仓储有限公司	进口商品交易中心及自贸区进口消费品集散中心项目	60.00	资金滞拨
4	促进进口	韶关		进口商品交易中心及自贸区进口消费品集散中心项目	35.00	未分配使用
5	促进进口	汕尾		进口商品交易中心及自贸区进口消费品集散中心项目	60.00	未分配使用
6	促进进口	珠海		进口商品交易中心及自贸区进口消费品集散中心项目	20.95	未分配使用
7	促进进口	河源		进口商品交易中心及自贸区进口消费品集散中心项目	35.00	未分配使用
8	促进进口	茂名		进口商品交易中心及自贸区进口消费品集散中心项目	35.00	未分配使用
合计					551.95	

表 2-2 财政资金未及时到位项目简表

序号	事项名称	所属地区	项目单位	项目名称	金额(万元)	到位时间
1	开发区建设	揭阳	揭阳空港经济 区经济发展局	揭 阳 经 济开发区	20.00	2017年5月
2	开发区建设	清远	广东清远高 新技术产业开 发区管理委员 会	广 东 清 远高新技术 产业开发区	20.00	2017年6月
3	跨境电子商 务	广州	广州信天翁 信息科技有限公司	广 东 智 检口岸公共 服务平台	140.00	2017年7月
4	跨境电子商 务	广州	广州状智跨 境电商服务有 限公司	状 元 谷 跨境电商园 区理货服务	140.00	2017年7月
合计					320.00	

(2) 资金支出率。广东省内外经贸发展与口岸建设专项资金总体资金支出率为 69.62%。主要受招商引资、口岸建设、外经贸稳增长调结构、跨境电子商务和现代服务业发展引导等事项资金支出率偏低的影响,各事项资金支出率详见正文表 2-3。

表 2-3 各事项资金支出率简表

序号	事项名称	实际支出(万	资金到位(万	资金支
1	“走出去”	10,633.55	10,633.55	100%
2	出口企业开拓国际市	3,967.80	3,967.80	100%
3	促进进出口公平贸易	1,223.78	1,223.78	100%
4	促进投保出口信用保	5,377.30	5,377.30	100%
5	服务贸易发展	3,000.00	3,000.00	100%
6	国际市场营销体系建	1,101.19	1,101.19	100%
7	海上丝绸之路博览会	3,018.21	3,018.21	100%
8	加博会	2,250.00	2,250.00	100%
9	加工贸易转型升级	5,000.00	5,000.00	100%
10	商贸公共服务体系建	1,658.80	1,658.80	100%
11	促进进口	13,782.10	14,529.05	95%



12	省级拓展内销市场	1,763.16	2,000.00	88%
13	开发区建设	1,014.42	1,230.37	82%
14	招商引资	3,900.01	6,896.00	57%
15	口岸建设	5,887.46	12,500.00	47%
16	外经贸稳增长调结构	7,817.72	20,000.00	39%
17	跨境电子商务	819.19	5,000.00	16%
18	现代服务业发展引导	462.23	5,000.00	9%
合计		72,676.92	104,386.05	69.62%

(3) 预算执行规范性。预算执行基本按照《广东省商务厅关于报送 2016 年内外经贸发展与口岸建设专项资金安排总体计划的函》(粤商务财函〔2016〕13 号)和《关于呈报 2016 年内外经贸发展与口岸建设专项资金(年中预算调整安排)总体计划的请示》(粤商务财函〔2016〕56 号)执行。项目单位基本按照预算计划和进度支付资金。

(4) 支出合规性。经现场查看南沙保税港区物流区 X 光机分拣线项目、韶关市跨境电商清关服务中心项目、东莞陆运口岸“三互”大通关改造工程、2016 年中国加工贸易产品博览会业务外包项目等项目的支出原始凭证,专项资金实行专款专用,各款项支付证明材料基本完备,支出审批手续齐全,大额支出符合政府采购和公开招标要求。经审核各地市商务部门和项目单位提供的自评材料,部分地市存在滞拨财政资金情况,涉及金额 366.00 万元。其中:河源市 20.00 万元,汕头市 286.00 万元,江门市 60.00 万元。详见正文表 2-1。

(5) 会计核算规范性。经现场查看南沙保税港区物流区 X 光机分拣线项目、韶关市跨境电商清关服务中心项目、东莞陆运口岸“三互”大通关改造工程、2016 年中国加工贸易产品博览会业务外包项目等项目的会计核算材料,专项资金的收入与支出有实行专账或辅助核算,会计凭证和原始单据基本齐全,会计核算符合有关专项资金管理办法的规定。

### 3. 事项管理

该指标主要考察广东省商务厅对项目实施程序是否规范,管理及监督是否有效的情况。指标分值 13 分,评价得分 10.3 分,得分率为 79.23%。

(1) 实施程序规范性。广东省内外经贸发展与口岸建设专项资金各项目基本按规定程序实施，项目招投标执行相关制度规定，但招商引资、口岸建设、外贸稳增长调结构、跨境电子商务和现代服务业发展引导等事项部分项目建设滞后，未能按计划进度开展相关工作。

(2) 管理机制有效性。广东省商务厅对内外经贸发展与口岸建设专项资金的监管主要按事项以书面总结、个别调研的形式开展，但未组织开展专项资金中期绩效自评，没有系统制定监督检查措施并执行，对采用因素法切块分配到各地市使用的专项资金管理不到位。

(3) 监督有效性。2017年6月广东省商务厅对内外经贸发展与口岸建设专项资金开展了自查工作，但未组织开展专项资金中期绩效自评，没有系统制定监督检查措施并执行，对采用因素法切块分配到各地市使用的专项资金的监督管理有待加强。

## (二) 绩效表现分析。

### 1. 经济性

该指标主要考察广东省内外经贸发展与口岸建设专项资金预算(成本)控制的合理性。指标分值5分，评价得分4.5分，得分率为90%。

经审核各地市商务部门和项目单位提供的自评材料，并选取21个项目单位进行现场核查，广东省内外经贸发展与口岸建设专项资金各项目的预算执行情况良好，已完成项目的支出均控制在预算支出内；暂未完成的项目，从已支付资金与项目总预算进行比对的情况来看，尚未发现有项目超过预算支出的情况。但部分项目未能完成预期计划进度。

### 2. 效率性

主要考察广东省内外经贸发展与口岸建设专项资金预期计划目标的实施进度及完成质量。指标分值10分，评价得分8分，得分率为80%。

截至2017年3月31日，广东省内外经贸发展与口岸建设专项资金计划任务大部分已完成，总体完成质量良好。具体情况详见表2-4。

表 2-4 计划任务完成情况表

序号	计划任务	完成情况	完成进度
1	稳定外贸进出口,全年一般贸易出口同比有所增长,促进先进技术设备的进口,贴息政策所支持的先进技术设备及其同类产品进口增长高于同期一般贸易进口。	广东外贸进出口占全国比重 25.9%,一般贸易进出口增长 2.2%,先进设备一般贸易进口增长 6.5%。	完成
2	完成 4 个跨境电子商务综合试验区公共服务平台、4 个跨境电子商务公共服务平台、6 个跨境电子商务关检联合查验监管场所。	跨境电子商务综合试验区公共服务平台 4 个在建;跨境电子商务公共服务平台 1 个完成 3 个在建;跨境电子商务关检联合查验监管场所 2 个完成, 4 个在建。	45%
3	建成一批公共服务平台,提升园区招商引资能力和服务水平。	建成 5 个园区公共服务平台。	完成
4	建立开发区综合评价体系,搭建开发区动态管理机制的基础。	已建立开发区综合评价体系。	100%
5	对园区国际合作建设项目给予贷款贴息,拓宽企业融资渠道。	对 5 个园区国际合作建设项目给予贷款贴息。	完成
6	实际利用外商直接投资金额、规模保持稳定,与上年有所增长;离岸服务外包执行金额增长 17%。	全年新增对外实际投资 206.84 亿美元,同比增长 94.22%,离岸服务外包执行金额增长 19.82%。	100%
7	委托设计+自主品牌混合生产方式出口比重提高。	“委托设计+自主品牌”方式出口占比 71%,比去年提高 0.94 个百分点。	完成
8	在东莞市广东现代国际展览中心举办加博会和海博会,组织参展企业进行产品展销,邀请专业买家参会采购,促进广东与海上丝绸之路沿线国家的互联互通,打造参与“一带一路”建设的有效平台。	组织 800 家左右优势加工贸易企业参展和发动国内外知名采购商共计约 1.5 万名专业买手到会采购;海丝博览会共有 73 个海丝沿线国家和地区参展参会,1526 家企业参展,累计 23.8 万人次入场参观采购。	100%
9	重点支持全省枢纽口岸和粤东西北地区重点口岸新开放和扩大开放建设项目,各地落实“三互”推进大通关建设、推进口岸通关模式创新,修复受台风影响的湛江口岸。	支持全省枢纽口岸和粤东西北地区重点口岸新开放和扩大开放建设项目,各地落实“三互”推进大通关建设措施,修复受台风影响受灾严重的湛江口岸。	80%

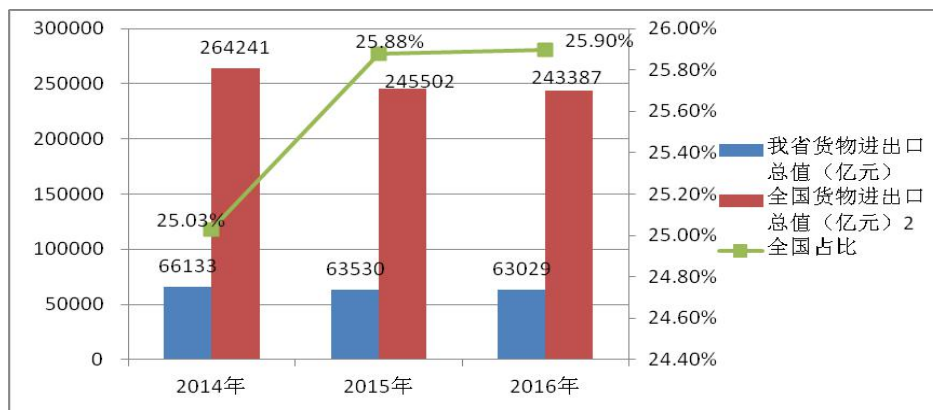
10	组团参加 16 场重点经贸活动，组织开展 5 场项目对接交流活动。	组织开展 16 场重点经贸活动 5 场经贸项目对接交流活动。	100%
11	欧美国家贸易摩擦案件应诉率达到 100%	欧美国家贸易摩擦案件应诉率为 100%	100%
12	完成省市肉类蔬菜流通追溯体系方案制定、市场调研、开展动员，全省肉类蔬菜流通追溯体系综合管理平台软件开发及专业服务。	省肉类蔬菜流通追溯体系综合管理平台软件开发和广州市、韶关市、梅州市肉类蔬菜流通追溯体系正在开展，其他地市项目未开展。	20%
13	带动广东信保支持企业外贸出口规模继续保持全国领先地位，带动广东信保对我省一般贸易出口渗透率逐年提高；支持越来越多的小微企业投保。	从近年实施情况来看，该政策对促进企业投保出口信用保险有较明显的作用，有利于加快我省产业的转型升级。	

### 3. 效果性

该指标主要考察广东省内外经贸发展与口岸建设专项资金对广东省内外贸经济、社会、生态环境等方面带来的影响。指标分值 30 分，评价得分 27.4 分，得分率为 91.33%。

广东省内外经贸发展与口岸建设专项资金的效果性主要体现在货物进出口总值占全国比重、外贸结构优化情况、外商投资质量、对外投资水平、服务贸易发展情况、口岸建设情况等方面。根据广东统计信息网公布的统计信息和广东省商务厅提供的广东商务运行月报，近三年，广东省对外经济贸易保持平稳发展态势，2016 年广东省货物进出口总值约 6.3 万亿元，占全国的 25.9%，详见图 2-1。

图 2-1 广东省货物进出口总值全国占比



数据来源：中华人民共和国国家统计局、广东统计信息网

通过实施外贸稳增长调结构等政策，外贸结构进一步优化，一般贸易进出口增长 2.1%，占比 43.7%、超过加工贸易，其中鼓励进口先进设备及其同类产品一般贸易进口增长 6.5%，“委托设计（ODM）+自主品牌（OBM）”生产方式出口的产品占比为 71%，比去年底提高 0.94 个百分点。民营企业进出口增长 10.6%、占比提高 4.5 个百分点。对“一带一路”沿线国家、南太平洋岛国进出口分别增长 5.1%、2.9%。跨境电商、外贸综合服务等外贸新业态快速发展，口岸进出口货运量同比增长 6.6%。全年服务进出口占对外贸易比重同比提高 2.4 个百分点。全省离岸服务外包执行金额 94.78 亿美元，同比增长 19.82%，高出全国平均水平 10 多个百分点。全省吸收合同外资约 866 亿美元，增长 54%，其中，投资总额 1000 万美元以上的项目 2054 个。年新增对外实际投资约 206.84 亿美元，同比增长 94.22%，跨国并购活跃，增长 34.6%，制造业对外实际投资增长 4.3 倍。

#### 4. 公平性

该指标主要是通过满意度调查的结果来反映广东省内外经贸发展与口岸建设专项资金实施效果的满意程度和拥护程度，指标分值 5 分，评价得分 4.5 分，得分率为 90%。

根据专项资金分配及项目分布情况，评价工作组通过现场核查及发放调查问卷等方式，对项目实施受惠群体进行了满意度调查。发放并回收有效调查问卷 88 份。从回收的调查问卷结果看，82%的受访企业认为专项资金扶持政策对企业的发展帮助很大，97.73%的受访企业对专项资金的扶持政策表示满意，对专项资金的申报流程和工作人员服务态度的满意率为 100%。同时，受访企业还建议加大对自主品牌、自主技术和底层研发企业的支持以及加大力度支持企业境外研发中心的建设。

### 三、评价结论

综合项目单位自评、评价工作组对自评材料审核和现场核查评价结果，广东省内外经贸发展与口岸建设专项资金绩效目标完成质量较高，在广东省内外经贸发展与口岸建设方面取得了较好的经济效益和社会效益。综合评定广东省内外经贸发展与口岸建设专项资金使用绩效得分为 85.40 分，绩效等级为“良”。（各指

标得分情况详见附件 2)

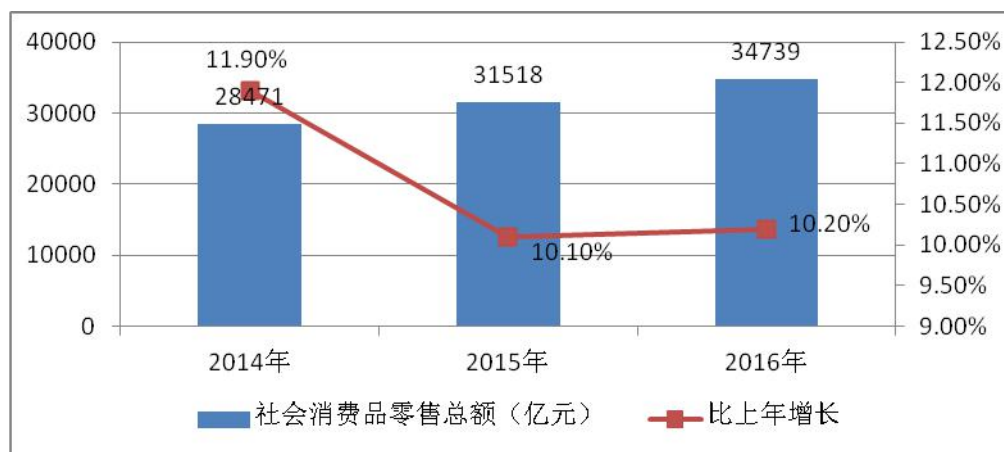
#### 四、主要绩效

2016 年，面对复杂严峻的国际国内经济形势，广东省商务厅坚持以推进供给侧结构性改革为主线，扎实做好稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险等各项工作，推动全省商务发展呈现稳中向好、稳中有进的态势，发挥了财政资金促进商务事业发展的重要作用，取得的主要绩效体现在以下五个方面：

##### (一) 内贸流通供给侧结构性改革取得一定成效。

落实中央和省委省政府关于推进供给侧结构性改革的决策部署，通过发展电子商务、推进“互联网+流通”行动计划、现代服务业流通追溯体系建设等系列政策措施，流通领域信息化、标准化、集约化水平有所提升。2016 年网上商品零售额增长 27.60%，持续释放消费潜力，线上线下、跨区跨境、体验分享等新兴消费模式加快发展。2016 年我省社会消费品零售总额增长 10.20%，详见图 4-1。我省电子商务交易额突破 4 万亿元，规模排在全国首位。

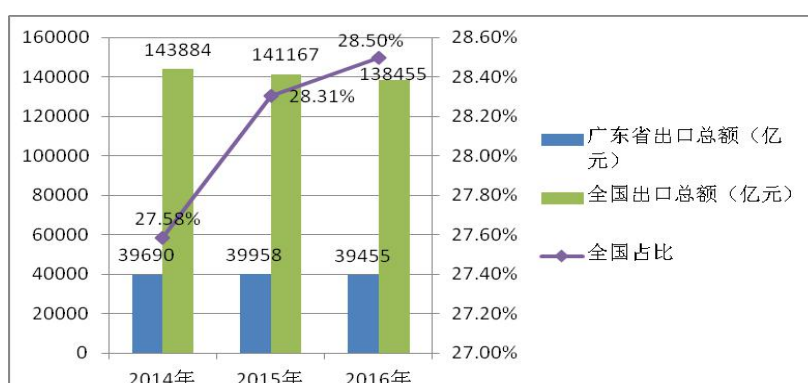
图 4-1 2014-2016 年社会消费品零售总额及其增长速度



落实国家促进外贸回稳向好和创新发展各项政策，通过外贸稳增长调结构、促进进口、“走出去”等措施稳定外贸进出口，促进外贸结构进一步优化。主要体现在如下方面：

一是通过外贸稳增长调结构措施，促进外贸回稳向好。2016年共安排外贸稳增长调结构专项资金20,000.00万元，通过因素法切块分配到各地市使用，主要用于支持各地市结合自身实际鼓励外贸稳增长，促进转型升级，促使出口份额稳步增长。2016年全省出口额占全国比重为28.5%，占比较去年提高0.2个百分点，出口降幅低于全国0.68个百分点。详见图4-2。外贸结构进一步优化，一般贸易进出口增长2.1%，占比43.7%、超过加工贸易。

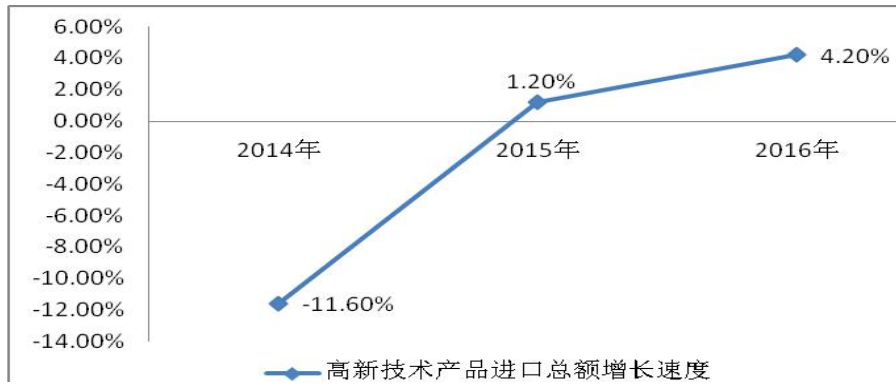
图4-2 广东省外贸出口全国占比



数据来源：中华人民共和国国家统计局、广东统计信息网

二是通过促进进口措施，调动企业进口先进技术和设备、资源性产品和原材料的积极性，提升企业的装备水平和产品的国际竞争力，增强企业的自主创新能力，促进我省外贸平稳发展。2015年和2016年分别安排促进进口专项资金24,903.39万元和15,800.00万元，主要用于先进技术与设备的进口贴息和进口贷款贴息、进口商品交易中心和自贸区进口消费品集散中心（2016年改名为培育进口服务平台）、进口采购活动三个方面。通过以上措施，2015年，主要促进全省高新技术产品进口12,018.33亿元，同比增长1.2%；2016年，主要促进全省高新技术产品进口12,520.11亿元，同比增长4.18%。详见图4-3。

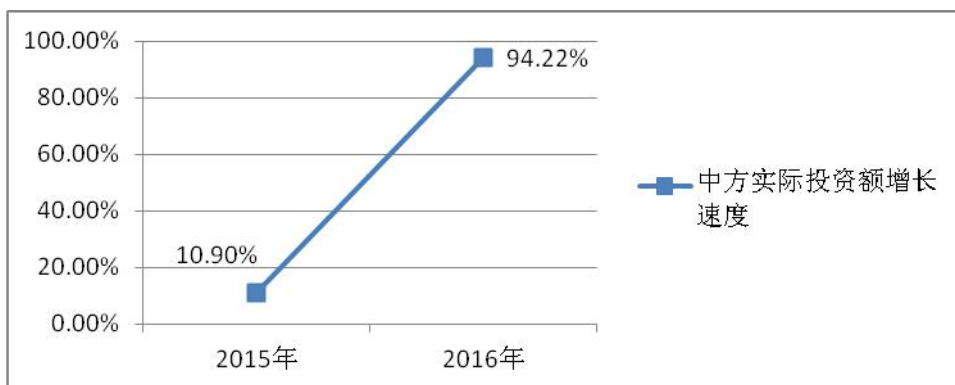
图 4-3 2014-2016 年高新技术产品进口总额增长速度



数据来源：广东统计信息网

三是通过“走出去”措施，对我省“走出去”企业特别是大型骨干企业开展跨国经营引导和促进作用明显。2015年和2016年分别安排“走出去”专项资金20,552.10万元和10,633.55万元，主要用于对企业境外投资、对外承包工程与境外经贸合作区项目进行资助和股权投资试点入股(股权投资试点入股项目2016年未实施)。通过以上措施，2015年我省核准新设境外企业1559家，新增中方协议投资额259.5亿美元，中方实际投资106.5亿美元，比上年增长10.9%。对外承包工程完成营业额198.8亿美元，比上年增长60.2%；对外劳务合作新签劳务人员合同工资总额14.0亿美元，劳务人员实际收入总额11.8亿美元；承包工程和劳务合作年末在外人员共8.5万人。2016年全年经核准境外投资新增中方协议投资额282.76亿美元，新增中方实际投资额206.84亿美元，比上年增长94.22%，新增中方实际投资额增长情况详见图4-4。对外承包工程完成营业额181.64亿美元，对外劳务合作新签劳务人员合同工资总额6.55亿美元，劳务人员实际收入总额8.92亿美元，承包工程和劳务合作年末在外人员共8.48万人。

图 4-4 2015-2016 年中方实际投资额增长速度



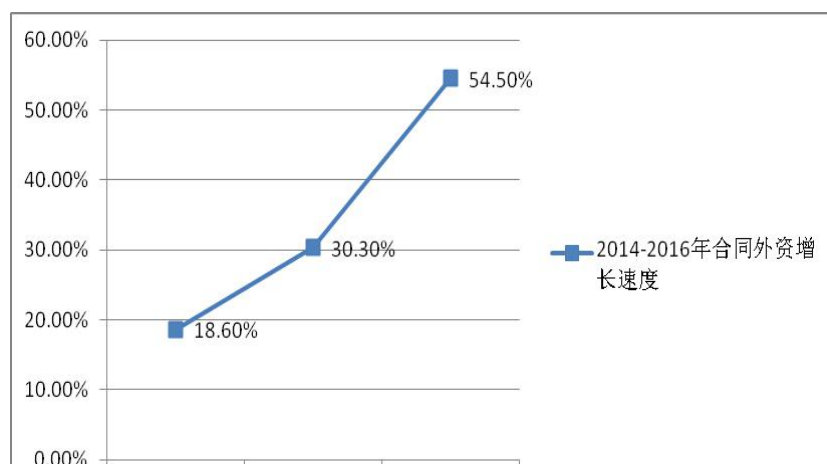


数据来源：广东统计信息网

### （三）外商投资质量和效益有所提升

落实招商引资政策，扩大利用外资规模，提高利用外资质量，搭建投资促进平台，改善投资环境，提升广东对外影响。2016 年全省新批设立外商直接投资项目（企业）8078 个，同比增长 14.92%，其中，投资总额 1 亿美元以上的大项目 147 个，投资总额 1000 万美元以上的项目 2054 个。新批设立中外合资企业 1373 个，同比增长 43.8%。新批设立中外合作企业 17 个，同比增长 41.7%。合同外资金额 866.75 亿美元，比上年增长 54.5%。合同外资增长情况详见图 4-5。

图 4-5 2014-2016 年合同外资增长速度



数据来源：广东统计信息网

### （四）对外合作成效明显

加强与欧美等发达国家和地区的直接经贸合作，跟进落实我省与欧洲、北美、东盟等交流合作重点实施方案。2016 年吸收美国、欧洲实际利用外资分别增长 22.31%、12.3%。积极参与“一带一路”建设，强化与沿线国家的基础设施互联互通。成功举办 2016 年广东 21 世纪海上丝绸之路国际博览会，共有 73 个海丝沿线国家和地区参展参会，1526 家企业参展，累计 23.8 万人次入场参观采购，专业采购商达 2.8 万人次，比上届增长 31.5%，是目标值的 105%；共达成各类签约项目 700 个，比上届增长 2.9%，是目标值的 145%；涉及签约资金 2068 亿元，成交额增长率 2.5%，是目标值的 125%；参展企业 1526 家，其中境外（含港澳）

1098 家，占比 72%，是目标值的 103%。

#### （五）口岸通关便利化水平有所提升

促进我省枢纽口岸扩大开放项目建设，提升口岸服务水平；促进粤东西北地区口岸查验配套设施建设和改造完善项目建设，提高口岸通关能力和信息化建设；推进各地落实“三互”推进大通关建设和口岸通关模式改革创新项目、推进粤澳口岸合作、区域通关协作项目建设，提升口岸通关便利化水平；推进驻粤口岸查验单位推进口岸通关模式改革创新和通关便利化建设，提高口岸信息化建设和口岸通关能力，更好服务我省的外经贸和经济社会发展。2016 年，经广东省口岸进出口货运量 4.25 亿吨，同比增长 6.6%；进出口集装箱总量 2746.5 万标准箱，同比增长 0.3%。

### 五、存在问题

（一）内贸流通供给侧结构性改革投入不足，流通领域信息化、标准化、集约化水平有待提高

2016 年内外经贸发展与口岸建设专项资金总体预算安排为 104,938.00 万元，其中内贸流通供给侧结构性改革仅投入 5,000.00 万元（现代服务业发展引导事项），不足内外经贸发展与口岸建设专项资金的 5%。经审核现代服务业发展引导事项各项目自评材料发现，仅广东省商务厅省级现代服务业追溯公共服务平台项目和广州、韶关、梅州三个地级市肉菜流通追溯试点项目在建，其余 18 个地级市（顺德区）肉菜流通追溯试点和中药材流通追溯试点项目仍在推进落实中，全省流通领域信息化、标准化、集约化水平有待提高。

（二）外经贸稳增长调结构目标压力仍较大，资金利用率低，部分地市政府政策落实不到位

1、外贸面临较为不利的外部环境，全年进出口仍处于下降区间，全年进出口总额 63,029.47 亿元，比上年下降 0.8%。其中，出口 39,455.07 亿元，下降 1.3%；进口 23,574.40 亿元，增长 0.01%。进出口差额（出口减进口）15,880.66

亿元，比上年减少 525.82 亿元。

2、2016 年内外经贸发展与口岸建设专项资金安排外经贸稳增长调结构事项资金 20,000.00 万元，采用因素法切块分配到各地市、区使用，截至 2017 年 3 月 31 日各地市、区仅使用了 7,817.72 万元，资金支出率仅为 39%，有 4 个地市资金支出率不足 50%，有 7 个地市、区资金未使用，资金利用率低，政策落实不到位。

### （三）跨境电子商务综合试验区公共服务、公共服务平台和关检联合查验监管场所项目建设进度不理想

内外经贸发展与口岸建设专项资金有关跨境电子商务方面的绩效目标为：完成 4 个跨境电子商务综合试验区公共服务项目、4 个跨境电子商务公共服务平台和 6 个跨境电子商务关检联合查验监管场所。实际完成情况为：跨境电子商务综合试验区公共服务项目 4 个仍在建；跨境电子商务公共服务平台完成 1 个，3 个仍在建；跨境电子商务关检联合查验监管场所完成 2 个，4 个仍在建。跨境电子商务事项总体资金支出率为 16%，项目建设进度不理想，主要原因为：部分建设项目涉及地方政府、海关和检验检疫等部门，对建设项目功能定位不断调整，项目建设方案反复修改等，导致项目建设滞后。

### （四）专项资金预算分配和使用管理方面有待完善

#### 1、促进进口事项培育进口服务平台项目预算分配前期调研工作不充分，部分地市资金未及时分配使用

广东省商务厅采用因素法将促进进口事项培育进口服务平台项目资金切块分配到各地市使用，资金总额共 1,975.00 万元，已分配下达项目单位 1,789.05 万元，尚有 185.95 万元未分配下达项目单位，专项资金未及时分配使用，占培育进口服务平台项目资金的 9.42%。其中：珠海市 20.95 万元（共 300.00 万元，已分解下达 279.05 万元）、河源市 35.00 万元、茂名市 35.00 万元、韶关市 35.00 万元、汕尾市 60.00 万元。

## 2、专项资金支持方向过于分散

内外经贸发展与口岸建设专项资金 2016 年共支持 7 个方向 18 个事项，支持方向过于分散。

## 3、部分地市存在滞拨项目资金情况

经审核确认，部分地市存在滞拨财政资金情况，涉及金额 366.00 万元。其中：河源市 20.00 万元，汕头市 286.00 万元，江门市 60.00 万元。详见正文表 2-1。

## 4、对各地市按因素法分配的专项资金管理不到位

广东省商务厅对部分资金事项采取因素法方式切块下达到各地市，由各地市根据自身实际，结合需要开展资金使用工作，这种方式充分调动了各地市使用资金自主性和积极性，但广东省商务厅对以上资金的使用管理不到位。如：江门市的稳增长调结构事项，江门市商务局收到财政资金后，再分配至下属各区主管部门使用，但江门市商务局和下属各区主管部门均未制定本地区专项资金申报指南，分配结果未向社会公示。

## 六、相关建议

为提高内外经贸发展与口岸建设专项资金的使用效益，完善项目建设与管理措施，针对评价过程中发现的问题，提出如下建议：

（一）加大内贸流通供给侧结构性改革投入，提高流通领域信息化、标准化、集约化水平，促进消费，优化供给结构。

1、**加大内贸流通供给侧结构性改革投入，进一步加快内贸流通改革创新。**随着电子商务的发展和人民生活水平的提高，人们的消费方式也发生了改变，线上消费大幅提升，农产品生产与加工、零售、物流、餐饮等诸多行业也将迎来改变，但我省农村地区交通条件较差，物流业发展相对落后，特别是冷链配送方面，可以适当加大对农村电商和相关物流企业的扶持力度，对农村地区引进大型电商企业和物流企业给予政策补贴，联合交通部门加大对农村交通网络的投资建设。

2、**继续推进现代服务业发展引导事项。**重点指导 1-2 个地级市尽快完成肉类流通追溯试点工作，总结成功经验，以点带面，带动全省流通领域追溯试点工作的建设，提高流通领域信息化、标准化、集约化水平。

3、**推动流通由经营商品和服务向经营生活方式转变，提升生活品质，培育定制化、体验化、社交化等以人为本的新型商业模式。**消费者需要的不仅仅是商品，而是一套能够彰显价值主张的生活解决方案，而传统百货业规模较小，商品单一，无法满足消费者的需求。可以鼓励传统百货店向大型购物中心转型，提供零售、服务、餐饮、休闲娱乐等综合服务功能，让人们一站式实现多种的消费目的与心情体验。

4、**鼓励实体商业企业利用互联网展示、销售商品。**对实体商业企业开展电商培训，鼓励实体商业企业由传统销售方式向线上交易和线下服务结合方式转变，提供智能化、个性化消费服务。引导电商平台与实体企业开展诚信共赢合作，实现客户、物流、库存和数据等资源共享。提升线下体验、配送和售后服务水平。

(二) 推动外贸体制创新和结构转型升级，推进各地市、区加快实施外经贸稳增长调结构政策，提高资金利用率，促进外贸结构进一步优化。

1、**推动外贸体制创新。**积极引导各地开发区制定出台符合自身特色的招商引资优惠政策，重点支持对就业、经济发展和技术创新贡献大的合作项目。鼓励企业开展管理创新，努力降低产品成本，提高产品的国际竞争力。

2、**继续推动一般贸易的发展。**2016 年我省一般贸易进出口额已反超加工贸易，外贸结构进一步优化，应保持财政支持力度，巩固现有成果。

3、**加大对研发领域的政策支持，提高自我创新能力。**某个产品或服务是否具有国际竞争力，很大程度上取决于该产品或服务的技术创新程度，但企业投入研发的费用回收期限相对较长，金额较大，中小企业没能力也不敢投入过多的资金，可以分多年适当对企业投入研发领域的费用进行补贴，鼓励企业加大对研发领域的投入，提高自我创新能力。

4、**推进各地市、区经贸稳增长调结构进度。**指导各地市、区根据《广东省商务厅 广东省财政厅关于做好 2016 年内外经贸发展与口岸建设专项资金稳增长调结构事项使用管理工作的通知》，尽快制定适合本地区的专项资金申报指南，加快实施外经贸稳增长调结构政策，提高资金利用率，促进外贸结构进一步优化。

(三) 根据跨境电子商务事项资金支出率偏低、项目建设滞后的原因, 建议由当地商务主管部门会同当地财政部门, 组织各部门协调沟通, 开展充分调研, 制定前瞻可靠方案, 提高资金支出率, 加快项目建设, 为创新创业营造更为宽松便捷的环境, 助力我省外经贸发展。

#### (四) 规范专项资金预算分配和使用管理

1、预算分配前应充分进行调研, 根据各地市需求情况, 科学预算和分配资金, 加强对专项资金的财政监督检查, 定期跟踪落实采取因素法方式切块下达各地市使用的专项资金的分配和管理情况, 对于未能及时使用的专项资金应及时调剂使用, 充分发挥专项资金的使用效益。

2、对 18 个事项资金进行梳理, 整合归并专项资金支持方向; 修订完善“走出去”事项的申报指南, 如: 增加条款为同一项目不能同时获得两种方式的资金支持, 以拓宽专项资金的惠及面。

附件: 1. 内外经贸发展与口岸建设专项资金绩效评价说明

2. 内外经贸发展与口岸建设专项资金使用绩效评分表

## 内外经贸发展与口岸建设专项资金绩效评价说明

### 一、评价目的

通过绩效评价，衡量广东省内外经贸发展与口岸建设项目（以下简称：本项目）专项资金绩效，评价资金使用是否达到预期目标，资金管理是否规范，资金使用是否有效，并总结经验，分析存在问题，有针对性地采取有效措施，进一步改进和加强财政支出项目管理，切实提高财政资金使用效益。

### 二、评价原则和方法

根据财政部和省有关财政支出绩效评价的规定和本项目专项资金支出相关内容，本次评价工作遵循“客观、公正、科学、规范”的原则，通过对本项目的经济性、效率性、效果性、公平性的比较和分析，评价支出效率和支出效果。结合本项目特点，评价方法主要采用目标预定与实施效果比较法、问卷调查法等，评价指标分析主要采用定量指标分析，并辅以部分定性分析。评价基准日为 2017 年 3 月 31 日。

### 三、评价依据

本次评价主要依据国家、省及有关部门颁发的相关文件：

1. 《广东省人民政府关于修订广东省省级财政专项资金管理办法》（粤府〔2015〕34 号）；
2. 《关于做好 2017 年省级财政重点绩效评价工作的通知（粤财绩函〔2017〕18 号）；
3. 《关于确定 2017 年省级财政重点绩效评价第三方机构名单及组织现场核查等有关问题的通知》（粤财绩函〔2017〕20 号）；
4. 《广东省商务厅关于报送 2016 年内外经贸发展与口岸建设专项资金安排总体计划的函》（粤商务财函〔2016〕13 号）；
5. 《关于呈报 2016 年内外经贸发展与口岸建设专项资金（年中预算安排调整）总体计划的请示》（粤商务财函〔2016〕56 号）；
6. 《广东省商务厅关于报送设立内外经贸发展与口岸建设专项资金有关材料的函》（粤商务财函〔2016〕4 号）

7. 广东省商务厅和各项目用款单位提交的绩效评价自评报告、基础信息表、绩效评价指标表以及本项目财政资金管理的其他有关规定、办法等。

#### 四、评价指标体系

根据《广东省财政支出绩效评价试行方案》，结合本项目的特点及资金使用的具体情况，以资金使用结果为导向，确定评价内容并相应选设指标及权重。评价指标体系分为两部分：绩效影响和绩效表现（详见表1），反映了项目从立项到产出、效果的整个过程。评分采取百分制的计分方式。其中：绩效影响50分，分解为前期准备（20分）、资金管理（17分）、事项管理（13分），该部分反映论证决策、目标设置、保障措施、资金到位、资金支付、实施程序、管理情况的规范性和有效性；绩效表现50分，分解为经济性（5分）、效率性（10分）、效果性（30分）、公平性（5分），该部分反映预算（成本）控制、完成进度及质量、社会经济效益、可持续发展、公共属性（满意度）。

附表 4-1 广东省内外经贸发展与口岸建设项目资金使用绩效评价指标体系

评价指标					
一级指标		二级指标		三级指标	
名称	权重 (%)	名称	权重 (%)	名称	权重 (%)
绩效影响	50	前期准备	20	论证决策	7
				目标设置	7
				保障措施	6
		资金管理	17	资金到位	4
				资金支付	5
				支出规范性	8
		事务管理	13	实施程序	8
				管理情况	5
		绩效表现	50	经济性	5
效率性	10			项目完成进度及质量	10
效果性	30			社会经济效果	25
				可持续发展	5
公平性	5			公共属性（满意度）	5



## 五、评价流程

省财政厅成立评价工作组，负责本项目财政资金绩效评价工作的组织、协调和具体实施。本次评价工作分为6个步骤：

### （一）前期准备

一是印发绩效评价工作文件。省财政厅印发了《关于做好2017年省级财政重点绩效评价工作的通知（粤财绩函〔2017〕18号）》和《关于确定2017年省级财政重点绩效评价第三方机构名单及组织现场核查等有关问题的通知》（粤财绩函〔2017〕20号），制定了相应评价工作方案，对本项目各用款单位收集、整理、填报评价基础数据资料，以及做好本次绩效评价工作等提出了具体的要求。

二是研究设定项目评价指标。在省财政厅原有三级绩效指标的基础上进行细化，研究设定四级绩效指标，为开展绩效评价工作打好基础。

### （二）自评材料审核分析

评价工作组对本项目各用款单位提交的绩效自评资料进行收集、分类整理，并对自评材料的有关内容进行审核，重点对《财政支出项目绩效自评基础信息表》的填报信息的准确性、完整性及相应佐证材料的有效性进行审核，并将审核过程中发现的问题、审核意见记录清楚，为开展现场评价提供情况参考。

### （三）现场核查评价

根据《关于确定2017年省级财政重点绩效评价第三方机构名单及组织现场核查等有关问题的通知》（粤财绩函〔2017〕20号）等有关规定和绩效评价现场核查实际操作规程，在本项目各用款单位提交的绩效自评材料进行审核的基础上，评价工作组将根据财政资金属性、区域分布、自评情况，按照不少于本项目财政资金总金额10%比例选取项目开展现场评价。

评价工作组抽取了“走出去”、“出口企业开拓国际市场”、“加博会”、“加工贸易转型升级”、“口岸建设”、“跨境电子商务”共6个专题21个项目，占专题总数33.33%；涉及资金10,969.25万元，占项目资金总额10.45%（详见附表5-1）。

附表 5-1 内外经贸发展与口岸建设专项资金现场核查项目情况

序号	专题名称	地市	项目名称	项目用款单位	省财政补助金额（万元）
1	“走出去”	广州市	美国研发中心	广州中望龙腾软件股份有限公司	400.00
2	“走出去”	省属	泰国广垦橡胶（泰东）有限公司、马来西亚广垦（婆联）有限公司 并购胶园项目、广垦橡胶（新加坡）有限公司	广东省广垦橡胶集团有限公司	370.96
3	“走出去”	中山市	长虹 RUBA 电器有限公司	中山长虹电器有限公司	400.00
4	“走出去”	广州市	AL-QAHTANI PCK PIPE COMPANY	番禺珠江钢管有限公司	400.00
5	“走出去”	广州市	昇龙生物科技有限公司、昇龙生物科技（印度）有限公司	广东海大集团股份有限公司	709.22
6	“走出去”	省属	柬埔寨暹粒省 Stung Chikreng 水资源开发项目（一期）、柬埔寨马德望省多功能水坝发展等项目	广东建工对外建设有限公司	484.64
7	“走出去”	珠海市	收购美国 static control components, Inc	珠海艾派克科技股份有限公司	400.00
8	“走出去”	珠海市	并购美国西锐飞机工业公司	中航通用飞机有限责任公司	400.00
9	“走出去”	省属	全面并购澳大利亚卡利登公司股权、收购澳大利亚泛澳公司股权	广东省广晟资产经营有限公司	800.00
10	出口企业 开拓国际市场	省属	企业参展项目	广东国际商会	214.43

11	加博会	东莞市	2016年中国加工贸易产品博览会业务外包项目	中国加工贸易产品博览会组委会秘书处	2,250.00
12	加工贸易转型升级	中山市	园区转型升级	中山火炬高技术产业开发区	1,000.00
13	加工贸易转型升级	汕尾市	园区转型升级	汕尾高新技术产业开发区	1,000.00
14	口岸建设	东莞市	东莞陆运口岸“三互”大通关改造工程	东莞市口岸局	500.00
15	口岸建设	珠海市	拱北口岸查验通道改造项目建设	珠海边检总站	500.00
16	跨境电子商务	韶关市	韶关市跨境电商清关服务中心项目	韶关市商务局	200.00
17	跨境电子商务	广州市	南沙保税港区物流区X光机分拣线项目	广州南沙开发区保税业务管理局	200.00
18	跨境电子商务	江门市	江门市跨境电子商务公共服务平台	江门市商务局	200.00
19	跨境电子商务	广州市	广州空港跨境电子商务商品质量溯源信息平台	广州机场出入境检验检疫局	200.00
20	跨境电子商务	广州市	广州国际贸易单一窗口跨境电商海关总署统一版支撑系统	广州电子口岸管理有限公司	200.00
21	跨境电子商务	汕头市	汕头邮政速递潮汕机场快件监管中心	汕头市邮政速递服务有限公司	140.00
合计					10,969.25

评价工作组到现场核查各用款单位后，在了解收集总的情况和资料的同时，深入到项目现场，对本次抽查 21 个用款单位项目实施情况进行现场核查：

一是听取项目主管单位对项目的介绍，核查及收集与项目实施有关的文件材料，采集、核对相关基础数据资料。

二是实地勘验核实项目，了解项目的建设规模和进度情况，核实建设项目是

否按预定计划实施并完成相应计划进度。

三是对实施单位有关人员开展满意度调查，并现场回收调查问卷，进行统计分析。调查问卷格式详见附件。

#### （四）综合分析评价

评价工作组对采集的评价相关基础数据资料进行整理汇总，结合现场勘验核实等情况，对本项目财政资金的落实、项目的组织实施、项目实施的效果等情况进行多角度、全方位的了解，分析项目实施的效果等，并采用项目预定目标与实施效果比较分析等方法进行综合评价，形成初步评价意见。

#### （五）评价报告征求意见

省财政厅将本项目财政资金使用绩效初步评价结论反馈广东省商务厅征求意见，并根据广东省商务厅提出的合理意见对评价报告进行修改完善。

#### （六）出具评价报告

根据提出的意见进行修改完善，形成正式评价报告。

### 六、本次评价的专家组成员

为了做好本次评价工作，确保绩效评价工作质量，成立了本次评价工作专家组。专家组成员由6位具有丰富绩效评价等工作经验骨干人员组成，由黄小飞（广东省财政厅的专家库成员）担任组长，具体人员名单及分工详见附表5-2：专家信息及分工。

附表 5-2 专家信息及分工

序号	姓名	专业特长	执业资格/职称	从业时间	重点考察的项目方面
1	黄小飞	绩效评价、资产评估、财务管理、财税审计、项目管理	注册会计师、资产评估师、中级会计师	1997.12.30	项目绩效效果性方面
2	吴春燕	绩效评价、财务管理、财税审计、项目管理	注册会计师、税务师	2002.06.12	项目绩效公平性方面
3	符勇	绩效评价、财务管理、财税审计、项目管理	注册会计师、中级会计师	2003.12.08	项目绩效经济性、效率性方面

序号	姓名	专业特长	执业资格/职称	从业时间	重点考察的项目方面
4	冯梓帆	绩效评价、资产评估、财务管理、财税审计、项目管理	注册会计师、资产评估师、税务师、中级会计师、中级审计师	2008.06.07	项目绩效事务管理方面
5	卜小梅	绩效评价、财务管理、财税审计、项目管理	注册会计师、税务师	1999.06.02	项目绩效资金管理方面
6	李广文	绩效评价、财务管理、财税审计、项目管理	税务师、中级会计师	2007.06.09	项目绩效前期准备方面

## 附件 2

## 内外经贸发展与口岸建设专项资金使用绩效评分表

评价指标								指标说明	评分标准	第 三 方 评 价 分 数
一级指 标		二级指标		三级指标		四级指标				
名 称	权 重 (%)	名 称	权 重 (%)	名 称	权 重 (%)	名 称	权 重 (%)			
绩 效 影 响	0	前 期 准 备	0	论 证 决 策	7	立 项 合 规 性	7	反映专项资金设立是符合有关规定,资金投向和结构是否合理,是否符合相关管理办法,符合公共财政扶持方向及资金设立目标;项目申报内容是否符合资金管理办法、申报指南等规定的要求,是否具体明确、合理可行,项目审批是否经过科学决策程序;或者资金分配所依据的相关因素、计算公式确定是否合理、科学,所依据的数据采集是否规范。	1. 资金设立符合有关规定,资金投向和结构相对合理,且符合相关管理办法,符合公共财政扶持方向及资金设立目标的,得2分,否则酌情扣分,直至0分。 2. 项目申报内容符合资金管理办法、申报指南等的要求,且具体明确、合理可行的,得2分,否则酌情扣分,直至0分;采用因素法分配的,主要依据对相关数据采集规范性的判断核定得分。 3. 项目审批按规定经过科学决策程序、方式的,得3分。否则酌情扣分,直至0分;采用因素法分配的,主要依据对相关因素及计算公式设定的合理性。科学性的判断核定得分。	6.50
				目 标 设 置	7	目 标 设 置 完 整 性	3	反映目标设置是否包含总目标和阶段性目标,是否包括预期提供的公共产品或服务的产出数量、质量、成本指标,预期达到的效果性指标。	依据相关基础信息和证据判断目标设置的完整性,即是包含总目标和阶段性目标,是否包括预期提供的公共产品或服务的产出数量、质量、成本指标,预期达到的效果性指标。	2.00
						目 标 设 置 科 学 性	4	反映资金绩效目标设置是否明确,合理、细化、量化,绩效目标是否与资金或项目属性特点、支出内容相关,体现同时现决策意图,同时合乎客观实际。	依据相关基础信息和证据判断目标设置的科学性,即绩效目标设置是否明确,合理、细化、量化,绩效目标是否与资金或项目属性特点、支出内容相关,体现决策意图,同时合乎客观实际,据此核定分数。	2.80
				保 障 措 施	6	组 织 机 构 健 全 性	1	反映资金管理及相关项目或方案实施的保障机构是否健全,人员分工是否明确,责任是否落实。	资金管理及相关项目或方案实施的保障机构健全,且人员分工、责任落实较好的,得1分,其他情况酌情扣分。	1.00
制 度 健 全 性	3	反映资金管理办法、项目管理办法或实施方案(计划)等制度是否健全、规范。	资金管理办法、项目管理办法或实施方案(计划)等制度健全、规范的,得3分,否则酌情扣分。			2.50				

					计 划 合 理 性	2	反映工作进度计划、 预算安排是否合理，投入 是否保障。	工作进度计划、预算安排合理，投 入有保障的，得 2 分，否则酌情扣分。	1.80		
		资 金 管 理	1 7	资 金 到 位	4	4	反映各类资金的 到位情况，包括到位比率 及到位及时性，以财政资金 到达用款单位为准。	1. 各类来源的资金到位率 100%，且 按规定时间及时到位的，得 4 分； 2. 其他情况，在按满分乘以到位率计算 得分的基础上，综合考虑未全额到位、 未及时到位的原因等因素核定最后得 分。	3.50		
				资 金 支 付	5	5	反映各类资金的 实际支出情况，以用款单 位财政资金实际支出为 依据。	主要依据“支付额/预算额度*100* 指标权重”计算核定得分，同时综合考 虑工作进度，以及是否垫资或履行支付 手续而影响支出率等因素适当调整最后 得分。	3.50		
				支 出 规 范 性	8	预 算 执 行 规 范 性		2	反映预算执行的 规范性，预算调整是否履 行报批手续，是否按进度 支付资金。	按规定履行调整报批手续或未发生 调整的，且按完成进度支付资金的得满 分，否则酌情扣分。	1.80
						支 出 合 规 性		3	反映资金管理、费用 标准集中支付或财政报 账等制度是否得到严格 执行，是否超范围、超标 准支出，是否虚列支出， 是否存在截留、挤占、挪 用资金的情况。	资金管理、费用标准、支付符合有 关制度规定的得满分，超范围、超标准 支出，虚列支出，截留、挤占、挪用资 金的，以及其他不符合制度规定支出的， 视情节严重情况扣分，直至扣到 0 分。	2.50
						会 计 核 算 规 范 性		3	会计核算规范性，是 否规范执行会计核算制 度，是否专账核算，支出 凭证是否合规有效。	规范执行会计核算制度得满分，未 按规定设专项核算，或支出凭证不符合 规定，或其他核算不规范的，视具体情 况扣分。	2.80
		事 项 管 理	1 3	实 施 程 序	8	8	反映项目或方案 实施程序的规范性，包括 项目或方案调整是否按 规定履行报批手续；项目 招投标、建设、验收等是 否严格执行相关制度规 定，或方案实施是否规 范。	项目或方案按规定程序实施，包括 项目或方案调整按规定履行报批手续， 项目招投标、建设、验收等或方案实施 严格执行相关制度规定的，得满分，否 则酌情扣分。	7.00		
				管 理 情 况	5	管 理 机 制 有 效 性		2	反映资金使用单位 内部管理及自查情况。	资金使用单位或基层资金管理单位 建立有效管理机制，且执行情况良好得 2 分，具体根据所提供的信息证据作出判 断并核定分数。	1.50
						监 督 有 效 性		3	业务主管部门对 项目建设或方案实施的 检查、监控、督促等管理	具体根据所提供的信息证据作出判 断，如各级业务主管部门按规定对项目 建设或方案实施开展有效的检查、监控、	1.80

								情况。	督促整改的，得3分；否则，视情况扣分。		
效 表 现	5 0	经济性	5	预算(成本)控制	5	预算(成本)控制	5	反映事项预算(成本)控制的合理性,即反映预算执行结果是节约还是超支等具体情况及原因	1.在预算执行进度与事项完成进度基本匹配的前提下,支出结果未超过预算的,得满分;2.支出超过预算的,或者支出未能保障事项相应完成进度的,酌情扣分。	4.50	
		效率性	1 0	完成进度及质量	1 0	完成进度	5	反映事项实施(完成)的进度。	1.按目标设置或计划完成相应实施进度的,得满分;2.未按目标设置或计划完成的,酌情扣分,具体可根据完成程度核算分数。	4.00	
						完成质量	5	反映事项实施(完成)的质量和产出数量等情况。	1.按目标设置或计划完成相应产出数量和质量,得满分;2.未按目标设置或计划完成的,酌情扣分,具体可根据完成程度核算分数。	4.00	
		效果性	3 0	社 会 经 济 效 益	5	2	货物进出口总值占全国比重	6	反映我省进出口总值对全国外贸的贡献度。	货物进出口总值占全国比重25%及以上,6分;占比23%及以上,4分;占比20%及以上,2分,占比20%以下不得分。	5.80
							外贸结构优化情况	5	反映外贸在调结构稳增长方面的优化水平。	1.一般贸易进出口增长率占2分,增长2%及以上得2分,增长1.5%及以上得1.5分,增长1%及以上得1分,增长0.5%及以上得0.5分,其他情况不得分;2.鼓励进口先进设备及其同类产品一般贸易进口增长率占2分,增长2%及以上得2分,增长1.5%及以上得1.5分,增长1%及以上得1分,增长0.5%及以上得0.5分,其他情况不得分;3.民营企业进出口增长率占1分,正增长1分,负增长0分。	4.80
							外商投资质量	4	反映我省外商投资企业投资质量。	1.加工贸易“委托设计+自主品牌”方式出口占比占2分,占比71%及以上,2分,占比50%及以上,1分,低于50%,0分;2.引进外商投资质量占2分,根据外商投资产业结构和技术先进程度核定分数。	3.50
							对外投资水平	4	反映对外投资水平和质量的发展程度。	1.对外投资水平占2分,全年新增对外实际投资正增长,2分,负增长0分。2.引进重点外商投资项目占2分,根据引进总投资超1000万美元项目情况核定分数。	3.50



					服务贸易发展情况	2	反映我省服务贸易和服务外包发展状况和水平。	1. 服务贸易进出口增长占1分，正增长，1分，负增长0分； 2. 离岸服务外包执行金额占1分，正增长，1分，负增长0分。	1.80
					口岸建设情况	4	反映我省口岸通关便利化水平发展情况。	1. 经我省口岸进出口货运量同比增长占2分，经我省口岸进出口货运量同比增长2%及以上，2分，增长1%及以上，1分，增长1%以下，0分； 2. 新开口岸和扩大开放项目项目年增长数量占2分，年增长5个及以上，2分，增长3个及以上，1分，增长3个以下，0分。	3.80
			可持续发展	5	管理机制可持续性	3	反映事项完成后，后续政策、资金、人员机构安排和管理措施等影响事项可持续发展的因素。	1. 人员机构安排可持续得1分；2. 管理机制（如管护和资金投入等）可持续得2分；否则酌情扣分。	2.40
					资源环境可持续性	2	反映事项实施对资源环境是否带来可持续发展影响。	资源环境可持续得2分，否则不得分。	1.80
	公平性	5	公共属性（满意度）	5	公众满意度	5	反映资金及支出项目与增加公共利益、公共福利和保障公共安全等方面的相关联程度，以及公众对资金补助政策、项目建设等情况的满意度。	满意度达到100%得满分，其他情况按比例核算分数。	4.50
合计									8 5.40

