

2014-2016 年广东省林火远程视频监控 系统建设项目绩效评价报告

评价机构：广州市捷诚财务信息咨询有限公司

机构负责人：杨江玲

项目负责人：杨江玲

为全面检验 2014-2016 年广东省林火远程视频监控系统建设项目资金使用绩效，考核绩效目标实现程度、支出效率和综合效果，衡量财政支出管理水平，根据《广东省财政支出绩效评价试行方案》（粤财评〔2004〕1号）等有关规定，省财政厅委托第三方组成评价工作组，对“广东省林火远程视频监控系统建设项目”共 7,500 万元资金使用情况进行了绩效评价，形成了本绩效评价报告。

一、项目基本情况

（一）资金背景。

广东省林业厅根据《全国森林防火中长期发展规划（2009-2015）》、《广东省森林防火“十二五”规划》和《广东省林火远程视频监控系统建设总体方案（2014-2017）》的有关要求，于 2015 年 6 月 18 日下发了《关于印发〈广东省省级林火远程视频监控系统建设总体方案、2014 年度实施方案和技术标准〉的通知》（粤林〔2015〕53 号），按通知要求，广东省林火远程视频监控系统建设项目总体资金为 1 亿元，项目分 4 期完成，时间为 2014 年-2017 年。

2014 年、2015 年广东省林火远程视频监控监控系统分别安排资金 2,500 万元。2015 年 12 月 31 日，广东省财政厅下达了《关于提前下达 2016 年省级林业发展及保护专项资金的通知》（粤财农〔2015〕679 号），安排 2016 年度广东省林火远程视频监控系统建设项目资金 2,140 万元。2016 年 5 月 31 日，广东省财政厅下达了《关于安排 2016 年度省级林业发展及保护专项资金（省级支出）的通知》（粤财农〔2016〕71 号），安排省级林火远程视频监控系统支出 360 万元（省航空护林站）。以上资金合计 7,500 万元。

（二）资金用途及分配。

2014-2016 年广东省林火远程视频监控系统建设项目资金额度为 7,500 万元，用于完成河源市、梅州市、汕尾市、清远市、韶关市、肇庆市、惠州市、揭阳市、汕头市、潮州市、阳江市、茂名市等 12 个市的林火远程视频监控系统建设，并对省级监控中心（省林火卫星监测中心 - 由省航空护林站承担）进行改造建设。2014 - 2016 年项目资金分配情况见表 1-1。

表 1-1 2014-2016 年项目资金分配表

单 位	资金 (万元)	单 位	资金 (万元)	单 位	资金 (万元)
合计	7,500				
省林业厅小计	865.55	阳江市	330	潮州市	213
省航空护林站	865.55	市林业局	35	市林业局	35
汕头市	172	阳春市	140	潮安县	68
市林业局	35	阳西县	63	饶平县	110
朝阳区	28	阳东县	68	揭阳市	346
潮南区	26	江城区	24	市林业局	35
南澳县	83	茂名市	473	惠来县	61
惠州市	606	市林业局	35	普宁市	74
市林业局	35	茂南区	21	揭西县	110
惠城区	88	茂港区	25	揭东县	47
惠阳区	85	信宜市	150	榕城区	19
惠东县	144	高州市	104	汕尾市	399.45
博罗县	119	化州市	72	清远市	921.4
龙门县	135	电白区	66	韶关市	737.3
河源市	889.8	梅州市	793.4	肇庆市	753.1

(三) 项目绩效目标。

根据《广东省林火远程视频监控系统建设总体方案(2014-2017)》的要求,广东省省级林火远程视频监控系统建设项目绩效总目标为:通过4年(2014-2017年)的省级林火远程视频监控系统建设,实现粤东西两翼、粤北山区等14个地级以及江门的开平、台山、恩平市的重点林区监控覆盖率达到70%以上,主要道路沿线、森林火灾易发多发区域监控覆盖率达到80%以上,城镇周边和重要设施等重点防火区域监控覆盖率达到90%以上。建成省-市林业信息专网和省市县三级监控中心,基本达到林业信息快速传递、森林资源实时监控、森林火情及时发现、林业灾害及时监测的目标。

2016年，项目年度绩效目标为：一是建成省-市林业信息专网6条、市、县级监控中心29个，完成前段视频监控点建设321个；基本达到林业信息快速传递、森林资源实时监控、森林火情及时发现、林业灾害及时监测的目标。二是通过省级林火远程视频监控系统建设，实现建设范围内的重点林区监控覆盖率达到70%以上，主要道路沿线、森林火灾易发、多发区域监控覆盖率达到80%以上，城镇周边和重要设施等重点防火区域监控覆盖率达到90%以上。

二、绩效分析

2017年7月14日-2017年8月1日，评价小组按照地域分布，抽取惠州市、汕头市、省级监控中心进行现场核查，涉及2个市、1个省直单位、资金1,643.55万元，项目占比为23.08%，资金占比为21.91%。评价小组根据评价指标体系和评分标准（详见附件2），结合现场核查和单位自评等资料，评定整体绩效为80.82分，基本情况良好。

（一）绩效影响分析。

1. 前期准备

该指标主要从论证决策、目标设置和保障措施三个方面考察资金投向的合理性和可行性、项目绩效目标的合理性和科学性，指标分值20分，评价得分17分，得分率为85%。

（1）论证决策，该指标分值7分，评价得分6，得分率为85.71%

一是2014-2016年广东省林火远程视频监控系统建设项目依据林业厅《关于印发〈广东省省级林火远程视频监控系统建设总体方案、2014年度实施方案和技术标准〉的通知》（粤林〔2015〕53号）开展实施。根据总体方案安排，项目分4期建设，其中：第一期包括河源市、梅州市、汕尾市；第二期包括韶关市、清远市、肇庆市；第三期（2016年）建设范围包括汕头、惠州、阳江、茂名、揭阳、潮州市；项目立项依据充分、决策公开、程序规范。二是采取因素法分配项目资金。省林业厅根据《广东省省级林火远程视频监控系统建设专项资金管理办法》（粤财农〔2014〕147号）关于“申报与审核”的要求，省林业厅将每年度项目建设资金按各市、县资金分配中依据森林面积、森林火险等级、近三年森林火灾发生情况、区域位置森林防火重要性等四个因素进行测算，并组织专家对年度实施方案和技术标准进行论证（2016年项目建设资金

省航空护 林站		---									360
汕头市											172
市林业局	---										35
潮阳区	32.47	3.25	III级	1	2	2	8	14.25	2.0		28
潮南区	38.38	3.84	III级	1	0	0	8	12.84	2.0		26
南澳县	12.53	1.25	I级	10	0	0	30	41.25	2.0		83
惠州市											606
市林业局	---										35
惠城区	78.82	7.88	I级	10	1	1	25	43.88	2.0		88
惠阳区	64.79	6.48	I级	10	1	1	25	42.48	2.0		85
惠东县	369.64	30.00	I级	10	2	2	30	72.00	2.0		144
博罗县	184.50	18.45	I级	10	1	1	30	59.45	2.0		119
龙门县	264.72	26.47	I级	10	1	1	30	67.47	2.0		135
阳江市											330
市林业局	---										35
阳春市	388.78	30.00	I级	10	0	0	30	70.00	2.0		140
阳西县	87.36	8.74	II级	5	0	0	18	31.74	2.0		63
阳东县	110.98	11.10	II级	5	0	0	18	34.10	2.0		68
江城区	11.72	1.17	III级	1	0	0	10	12.17	2.0		24
茂名市											473
市林业局											35
茂南区	13.61	1.36	III级	1	0	0	8	10.36	2.0		21
茂港区	13.45	1.35		0	1	1	10	12.35	2.0		25
信宜市	308.75	30.00	I级	10	5	5	30	75.00	2.0		150
高州市	268.46	26.85	II级	5	1	1	19	51.85	2.0		104

化州市	121.46	12.15	II级	5	1	1	18	36.15	2.0	72
电白区	113.51	11.35	II级	5	1	1	16	33.35	2.0	66
潮州市										213
市林业局										35
潮安县	109.89	10.99	II级	5	3	3	15	33.99	2.0	68
饶平县	149.88	14.99	I级	10	0	0	30	54.99	2.0	110
揭阳市										346
市林业局										35
惠来县	94.83	9.48	II级	5	1	1	15	30.48	2.0	61
普宁市	149.91	14.99	II级	5	2	2	15	36.99	2.0	74
揭西县	129.41	12.94	I级	10	2	2	30	54.94	2.0	110
揭东县	36.19	3.62	II级	5	0	0	15	23.62	2.0	47
榕城区	3.80	0.38	III级	1	0	0	8	9.38	2.0	19

存在的主要问题：一是根据《广东省省级林火远程视频监控系统建设总体方案》，省航空护林站（省林火卫星监测中心）属于第一期（2014年）建设范围，不在第三期之内，但省林业厅对此无变更申请与说明，不够规范。二是省级监控中心（省航空护林站）建设缺少标准，投入资金额度缺少依据，决策的科学性不够。项目决策程序的规范性和科学性各扣0.5分，合计扣1分。

（2）目标设置，该指标分值7分，评价得分6.5分，得分率为92.85%

2014-2016年广东省林火远程视频监控系统建设项目建设目标主要包括：一是建成省-市林业信息专网12条，省、市、县级监控中心92个，完成前段视频监控点建设1219个（其中：2016年度建设任务详见表2-2）；基本达到林业信息快速传递、森林资源实时监控、森林火情及时发现、林业灾害及时监测的目标。二是通过省级林火远程视频监控系统建设，实现建设范围内的重点林区监控覆盖率达到70%以上，主要道路沿线、森林火灾易发、多发区域监控覆盖率达到80%以上，城镇周边和重要设施等重点防火区域监控覆盖率达到90%以上。

表 2—2 2016 年度广东省林火远程视频监控系统建设前端分配情况

单 位	前 端 点	1080P 监 控 枪	720P 监 控 枪	球 型 摄 像 机	单 位	前 端 点	1080P 监 控 枪	720P 监 控 枪	球 型 摄 像 机
合计	169	100	27	20	合计	152	100	34	18
汕头市	22	11	8	3	茂名市	72	47	16	9
朝阳区	4	2	1	1	茂南区	3	1	1	1
潮南区	4	2	1	1	茂港区	4	1	2	1
南澳县	14	7	6	1	信宜市	25	18	5	2
惠州市	97	68	17	12	高州市	17	12	4	1
惠城区	15	10	3	2	化州市	12	8	2	2
惠阳区	15	9	3	3	电白区	11	7	2	2
惠东县	24	18	4	2	潮州市	29	20	7	2
博罗县	20	14	4	2	潮安县	11	7	3	1
龙门县	23	17	3	3	饶平县	18	13	4	1
阳江市	50	32	10	8	揭阳市	51	33	11	7
阳春市	24	17	4	3	惠来县	10	7	1	2
阳西县	10	7	2	1	普宁市	12	8	3	1
阳东县	11	7	3	1	揭西县	18	13	4	1
江城區	5	1	1	3	揭东县	8	4	2	2
					榕城区	3	1	1	1

存在的主要问题：一是第三期的 6 个市没有项目年度绩效目标和绩效指标，特别是 6 个市没有根据建设方案，制定项目年度考核绩效任务，这也是项目进度偏慢的原因之一。二是第三期的 6 个市没有将项目绩效目标细化为可衡量的绩效指标，如项目完成率、设备完好率、林火监测覆盖率、森林火灾发现报告率等指标，不利于项目考核。6 个市缺少项目可量化的绩效指标，扣 0.5 分。

(3) 保障措施, 该指标分值 6 分, 评价得分 4.5 分, 得分率为 75%

一是由省森林防火指挥部负责项目的实施工作, 其组织管理机构健全。二是省林业厅于 2016 年 8 月在惠州市召开项目建设布置会, 专题部署各单位项目建设任务, 并编制了《广东省省级林火远程视频监控系统建设 2016 年度实施方案和技术标准》印发给各地遵照执行。

存在的主要问题是: 一是项目管理制度和监督检查制度不完善, 缺少项目进度监管办法, 项目验收缺少制度性安排。二是对项目进度监管不够。省森林防火指挥部提供了项目进度汇报材料, 但缺少对项目实施进行督促的相关会议纪要或通知等材料, 项目监管有效性还需加强。管理制度的健全性扣 0.5 分, 制度执行的有效性各扣 1 分, 合计扣 1.5 分。

2. 资金管理

该指标主要从资金到位、资金支付和支出规范性三个方面 f16 省省级林火远程视频监控系统建设专项资金管理办法》省财政资金与自筹资金的到位率、到位及时率、支付率、支付及时率以及支出规范情况, 指标分值 17 分, 评价得分 14.6 分, 得分率为 85.88%。

(1) 资金到位, 该指标分值 4 分, 评价得分 3.5 分, 得分率为 87.5%

截止评价日期, 项目第一期、第二期资金 5,000 万元均已到位。2015 年 12 月 31 日, 省财政厅下达《关于提前下达 2016 年省级林业发展及保护专项资金的通知》(粤财农〔2015〕679 号), 下达惠州市、阳江市、茂名市、揭阳市、汕头市、潮州市项目资金 2140 万元, 并要求将该项资金编入 2016 年的林业部门预算。2016 年 6 月 2 日, 省财政厅下达《关于安排 2016 年省级林业发展及保护专项资金的通知(省级支出)》(粤财农〔2016〕71 号), 下达省航空护林站(林火卫星监测中心)资金 360 万元。第一、第二和第三期资金合计 7,500 万元, 资金到位率达到 100%。

存在的问题: 一是省林业厅没有在管理网站对项目资金的分配情况进行公示。二是各市没有将下达资金按照文件要求编入年度年初预算, 各市财政局在 2016 年 3 月和 4 月将资金下达到市林业局, 导致资金到位不够及时。三是省航空护林站(林火卫星监测中心)资金到位不够及时, 对项目开展存在一定的影响, 项目资金到位及时性不够, 扣 0.5 分。

(2) 资金支付, 该指标分值 5 分, 评价得分 3.6 分, 得分率为 72%

本项目预算安排为 7,500 万元, 根据省林业厅统计数据, 截至评价基准日, 项目资金支出 5,545.29 万元 (具体支出情况见表 2-3), 支出率为 73.94%。

表 2-3 省站和 6 个市站点建设资金使用情况 单位: 万元, %

类别	省站	汕头	惠州	阳江	茂名	潮州	揭阳
预算 资金	865.55	172	606	330	473	213	346
使用 资金	799.05	159.5123	234.5344	234.5344	141.9	59.5723	103.8
使用率	82.92	92.74	38.70	71.07	30.00	27.97	30.00
类别	河源	梅州	汕尾市	韶关市	清远	肇庆	
预算 资金	889.8	793.4	399.45	737.3	921.4	753.1	
使用 资金	696.35	793.4	394.12	554.38	881.4	630.47	
使用率	78.26	100	98.67	75.19	83.72	95.66	

存在的主要问题: 项目实施较慢, 影响了项目资金支付进度, 资金使用率为 73.94%, 特别是 2016 年度资金使用率较低, 仅 43.76%。其原因主要如下: 一是项目布置工作较晚, 影响了资金的支付与使用。省林业厅于 2016 年 8 月才在惠州市召开项目建设布置会, 专题部署各单位项目建设任务, 编制了《广东省省级林火远程视频监控系统建设 2016 年度实施方案和技术标准》印发给各地遵照执行。二是部分市在项目实施中, 存在立项审批时间和招投标时间过长的问题, 如惠州市和汕头市部分县 (区) 的经信局还要对项目进行立项评审, 从而影响了项目实施。三是在 2016 年度, 由于通信公司的改革, 新成立了铁塔公司, 导致原先与三大电信公司谈妥的条件被推翻, 需要与新成立的铁塔公司重新谈判, 从而影响项目进度。由于项目实施进度较慢, 导致资金支付率较低, 按照评分标准扣 1.4 分。

(3) 支出规范性, 该指标分值 8 分, 评价得分 7.5 分, 得分率为 93.75%

该项目支付符合《广东省省级林火远程视频监控系统建设专项资金管理办法》(粤财农〔2014〕174 号) 的要求, 并实行专账核算, 专款专用, 支出凭证规范, 没有发现超范围、超标准支出, 也没有虚列支出、截留、挤占、挪用资金的情况。

存在的问题: 在现场评价过程中, 发现有部分市资金支付未按合同约定进行, 主要表现在合同约定了预付款, 但在实际支付时, 采取设备供货安装调试完成后, 扣除质保金后一次性付款, 与合同约定不符。因此, 事项支出的合规性扣 0.5 分。

3. 事项管理

该指标主要从实施程序、事项管理两方面考察资金项目管理过程中的采购招标、计划制定、进度安排、变更报批及监督检查方面的规范执行情况, 指标分值 13 分, 评价得分 8 分, 得分率为 61.53%。

(1) 实施程序, 该指标分值 8 分, 评价得分 5 分, 得分率为 62.5%

一是项目实施程序合法合规。项目采购符合政府采购的相关规定, 基本上是通过公开招投标确定承建单位, 少数区、县, 其建设金额低于政府采购的标准, 如潮阳区的建设金额为 28 万元, 其采用的是竞争性谈判的方式确定承建单位。二是项目通过招标监理单位, 依据技术标准、年度实施方案、资金管理办法, 对项目实施进行管理。

存在的主要问题: 一是项目实施程序存在与规定不够吻合的地方, 主要表现在未按规定进行项目公开申报、项目公示, 实施程序存在缺陷。二是项目实施进度需要加强。项目主要依靠监理单位对项目进行管理, 可以保证项目实施的科学性, 但对项目推进速度偏慢缺少有效手段。三是项目还没进入验收阶段。虽然项目单位制订了项目监督检查办法和项目程序与要求, 但由于项目实施较晚, 进度较慢, 截止评价日期, 承担本次建设任务的 12 个市和 1 个省直单位均没有完成验收。因此, 项目实施管理扣 1 分, 项目检查验收扣 2 分, 以上合计扣 3 分。

(2) 管理情况, 该指标分值 5 分, 评价得分 3 分, 得分率为 60%

一是省林业厅成立广东省林火远程视频监控系统建设工作领导小组, 全面负责组织开展林火远程视频监控系统的规划设计与建设工作, 并在领导小组下设办公室, 负责林火远程视频监控系统建设的组织实施等日常管理工作, 承担项目的任务完成、技术实现和系统推广等工作。二是省林业厅通过招标监理公司对全省建设项目进行技术

监管，项目建设质量保障性较好。三是林业厅根据项目总方案和专项资金管理办法对2016年实施的地市预算分配进行了审核，对上年项目实施情况进行了总结。四是项目具体执行的市对进度偏慢的县（区）进行了通报，如汕头市林业局防火办将潮南区林业局项目建设进展不利的情况通报给潮南区人民政府后，引起当地政府的关注，有效推进了项目的开展。

存在的主要问题：一是部门监管存在不足。省林业厅提交了2017年对项目进度督查的文件，但在2016年度对项目监督存在不足，特别是没有以通报、限期完成等文件形式对进度偏慢的市进行督促、整改。二是项目监督力度不够。项目单位虽然成立了项目领导小组，但对项目进度慢的市监督力度不够，如茂名市、阳江市和揭阳市。三是项目监管有效性不够。项目监管有效性不够是造成项目推进偏慢的重要原因之一，在本项目进入现场评价之后，林业厅才派项目管理人员深入到相关市进行现场督促。按评分标准，部门监管扣1分、项目监督和项目监管的有效性各扣0.5分，合计扣2分。

（二）绩效表现分析。

1. 经济性

该指标主要从预算控制指标反映事项预算控制的合理性。该指标分值为5分，评价得分5分，得分率为100%。

通过现场评价，从项目设计内容和目前实施进度，并结合招标最高限价、中标下浮率、中标合同来看，其项目建设费用基本控制在预算金额之内，无超预算情况的发生。

2. 效率性

该指标主要从完成进度及质量指标反映事项完成的数量、质量和产出时效等情况。指标分值10分，评价得5.5分，得分率为55%。

一是省级监控中心已基本完成建设工作，已投入使用。二是惠州市和汕头市完成了市、县监控中心、网络连通等建设工作。三是汕头市的监控图像已可上传到省级监控中心，实现了完成省、市、县三级的网络连通功能。四是初步实现了监控系统设计功能。从已完成的省、市、县三级网络连通的市县情况看，已初步实现了实时监控、录像、林火智能识别、报警等功能。

存在的主要问题：一是省级监控中心建设任务已基本完成，但没有履行验收手续，扣 0.5 分。二是市、县监控系统建设率较低。拟建设视频监控前段为 1,219 个，实际完成 762 个，完成率为 62.3%。其中一期、二期完成情况较好，河源市、汕尾市、韶关市、清远市、肇庆市完成率均在 90%以上。梅州市完成情况较差，仅 23.42%。第三期完成情况较差，汕头、惠州只是完成市、县监控中心建设，而潮州、阳江、茂名、揭阳进度更慢，项目还在建设中，项目视频监控前段完成率约为 33.33%，扣 1 分。三是拟建设市、县监控中心 92 个，实际完成 65 个，完成率为 70.65%。在第三期项目中，只有汕头市、惠州市已完成市、县监控中心建设，汕头市实现了完成省、市、县三级的网络连通功能，网络连通率为 33.33%，扣 1 分。四是监控系统基本功能实现率低。受项目进度慢影响，第三期项目中，潮州、阳江、茂名、揭阳还在建设中，还没有实现实时监控、录像、林火智能识别、报警等功能，扣 1 分。五是项目完成不及时。截止评价基准日，项目合计完成省级监控中心 1 个、市、县级监控中心 65 个，项目总完成率不足 70.65%，特别是 2016 年项目完成率仅为 33.33%。扣 1 分。

按评分标准，产出数量扣 2.5 分，产出质量扣 1 分，产出时效性扣 1 分。以上合计扣 4.5 分。

3. 效果性

该指标主要从经济、社会、生态、可持续发展方面考察资金使用效益。指标分值 30 分，评价得分 26.5 分，得分率为 88.33%。

(1) 社会经济效益，指标分值 25 分，评价得 23 分，得分率为 92%

广东省林火远程视频监控系统建设项目监控覆盖范围较大、受益人口较多，受益面广，经济社会价值高（详见表 2-4）。一是火灾发生次数显著下降。根据省林业厅提供的数据，2016 年度在本项目建设范围内，火灾发生次数从 2015 年的 48 次下降到 2016 年的 7 次，效果明显。

表 2—4 2016 年度省级林火远程监控视频系统建设项目覆盖范围

序号	单位	林业用地	乡镇	行政村	人口数量	2015 年林业产值	2016 年林业产值
1	惠州市	962.47	75	1,183	453.3	2,153,408	2,254,670
2	揭阳市	414.14	86	1,627	701	815,008	867,656
3	茂名市	839.24	99	1,775	770.12	1,510,826	1,874,189
4	汕头市	83.38	29	444	323.24	17,734	18,964
5	潮州市	277.2	37	782	266.9	370,364	390,212
6	阳江市	598.84	48	823	300.17	1,135,306	1,196,265

注：林业用地单位为万亩，镇、村数量为个，人口数量单位为万人，产值单位为万元。

二是森林火灾受害率和受灾面积大幅下降。2016 年相对于 2015 年，火场面积从 521.62 公顷降低为 110.21 公顷；林木损失从 5,165.13 立方米降低到 504.7 立方米，扑火经费从 71.88 万元下降到 20.3 万元（详见表 2-5）。三是全省在 2016 年没有发生重大森林火灾事件，新闻媒体、网络无重大森林火灾事件报导，因火灾伤亡人数为 0。四是森林火灾损失下降率大。由于在项目监控覆盖范围无重大森林火灾，森林火灾损失小。如第三期项目中，6 市森林火灾受害率均在省考核指标值之内，其中揭阳森林火灾受害率为 0.027%，惠州为 1‰，阳江为 0.01‰。

表 2—5 第三期项目 2015 年和 2016 年森林火灾统计情况

年份	火场总面积 (公顷)	受害森林面积 (公顷)	损失林木		人员伤亡 (人)				其它损失折款 (万元)	出动扑火人工 (工日)	出动车辆 (台)	扑火经费 (万元)
			成林蓄积 (立方米)	幼林株数 (万株)	合计	轻伤	重伤	死亡				
2015	521.62	208.473	5,165.13	7.898	1	0	0	1	305.53	3,722	518	71.88
2016	110.65	59.89	504.7	0.6345	0	0	0	0	15.9	520	62	20.3

存在的主要问题：2016年度林火监测覆盖率没有达到预计目标。由于项目实施进度慢，项目完成率约为33.33%。目前，其林火监测覆盖率约为33.33%，扣2分。

(2) 可持续发展，指标分值5分，评价得3.5分，得分率为70%

从整体情况来看，省、市、县已安排了人员对项目进行管理，并在省、市、县监控中心进行值班。项目存在的问题：一是监控系统运行管理制度还不够完善。从省林业厅到市、县（区）防火办，其监控系统的管理制度、灾情报告制度还不够完备。二是根据《广东省省级林火远程视频监控系统建设专项资金管理办法》（粤财农〔2014〕147号）规定，“自第二年起，基塔、网络租赁以及维护保障由当地安排”，但实际情况是：部分市、县还没有明确系统后期运行维护费用的经费来源，特别是经济条件不发达的县（区）监控系统的后期维护费用还没落实。政策制度保障扣0.5分、经费保障扣1分，合计扣1.5分。

4. 公平性

该指标主要从公众满意度方面考核公众和系统使用者对林火远程视频监控系统的满意度。指标分值5分，评价得分4.22分，得分率为84.31%。

评价工作组通过实施走访、发放调查问卷的方式，向市、县（区）受益人群和系统使用者发放调查问卷60份，收回有效问卷51份。从有效调查问卷情况看，受益群众和系统使用人员对项目的总体满意度较高，满意与比较满意为43份，满意度为84.31%。

三、评价结论

通过分析项目单位提供的相关资料、管理办法、招标文件、采购合同，结合资料审查、专家评审、现场核实和问卷调查等情况，总体上看，2016年度省级林火远程监控视频系统建设项目取得较好成果。经综合评定，2016年度省级林火远程监控视频系统建设项目绩效得分为80.82分（详见附件2），绩效等级为“良”。

四、主要绩效

（一）项目实现了将现代化信息技术运用于林火监控。

广东省林火远程视频监控系统建设项目是运用视频监控、林火自动识别、网络、通讯及数据库等高科技、现代化技术，建立省、市和县（区）三级视频监控系统，每一级监控中心均能对其管辖内的前段图像进行实施监控、录像、林火智能识别报警灯

功能，整个系统基于网络构建，能够通过多级级联的方式构建出一张可全网监控、全网管理的网络智能林火监测网。

项目开展后以数字设备代替人工巡视、高山瞭望等传统监控方式，通过网络将采集的图像信息和记录的数据传到省级监控中心，并利用 GIS 迅速对发生火情、火警区域实现定位，并及时做出分析判断，确定扑救方案，将火险控制在萌芽状态。

（二）项目能有效降低火灾发生次数和损失。

通过 2014 - 2016 年度项目建设，项目建设区内，火灾发生次数从 2015 年度的 48 次，下降到 2016 年度的 7 次；火场面积从 521.62 公顷降低为 110.21 公顷；林木损失从 5,165.13 立方米降低到 504.7 立方米，扑火经费从 71.88 万元下降到 20.3 万元，森林火灾受害率少于为 1%，森林火灾死伤人数为 0，项目效果初步显现。现场评价调取录像资料发现，2017 年 4 月 3 日汕尾田墘外湖视频监控点监控到发生林地山火一起，由于发现及时，在火灾尚未蔓延就及时采取了灭火措施，实现了项目建设打早、打小的目标。

（三）项目能为林业发展提供多样化服务。

系统建设完成后，不仅对林火监控能起到有效作用，同时，对利用森林资源清查数据，为野生动植物保护、林权林地、林木管理、森林病虫害防治、退耕还林、林业资源核查提供便利条件。在林区范围依托前端基站建立森林病虫害监测点，对林区树种病虫害的发生情况进行实时监测，并通过前端监测设备采集的实时数据通过该系统传到省级监控中心进行研判、分析、对外发布和预警。2017 年 6 月 6 日省视频监控室监控到韶关市曲江区大塘镇占用林地取土情况，通过根据视频资料的实地核查，这是一起没有办理使用林地手续得违法取土行为，其违法开垦取土面积 2.4 公顷。

五、存在问题

（一）项目整体进度偏慢。

通过项目单位提供的材料和现场评价勘察，广东省林火远程视频监控项目建设进度较慢。特别是第三期项目，仅完成省级监控指挥中心、汕头市中心、惠州市中心的建设任务，资金支出仅为 1,094.6168 万元。其主要原因如下：

1. 前期工作准备不充分，导致 2016 年度项目启动较晚

在与省林业厅的交流过程中，其提到 2016 年度工作在 8 月份才开会安排布置工作，

其出发点是想总结前期试点的汕尾市、河源市等建设经验，以避免后续项目出现试点过程中的问题。由于前期工作准备不充分，实施方案编制不够及时，导致 2016 年度项目启动较晚，使得 2016 年度项目建设工作难以如期完成。

2. 部分建设单位对项目不够重视

在实地现场评价过程中，部分建设单位对项目建设的重要性认识不够，认为以前没有这个系统也没出大事，建设的积极性不高，如汕头市潮南区和潮阳区，在汕头市其他区、县均已完成建设任务的情况下，迟迟不能开展工作。只是在汕头市林业局防火办以通报的方式通报潮南区人民政府后才引起重视，加快了项目建设速度。

3. 项目前期手续较多，耗时较长

一是部分市对项目实施方案和预算进行了再审核，审核后对实施方案进行调整，造成项目实施时间滞后于计划时间。二是租赁通讯公司的铁塔架设谈判时间较长。本项目采用的租赁通讯公司的铁塔架设视频监控点，前期省林业厅与三大电信运营商达成租赁价格，并按照该价格进行预算编制，但在实际执行过程中，部分市通信公司对这个价格不予认可，导致部分市进行了重新谈判，也影响了项目进度。

（二）主体责任落实不够。

按照项目资金管理办法，“市级林业主管部门负责市、县级建设项目的招标工作，并组织建设项目的实施、监督、管理”，但由于项目建设经费是下拨到县（区）一级（特别是省直管县的地方），这导致项目实施主体与经费使用主体分离，造成主体责任不落实，增加了项目实施难度。在 2016 年度项目实际执行过程中，汕头市、潮州市是以请示函的方式申请以县（区）为主体开展项目建设，获得省林业厅的批准。惠州市是由各县（区）出具委托函的方式由惠州市林业局统一实施。

（三）项目管理制度不够完善。

广东省林火远程视频监控项目开展至今，尚没有出台项目验收的相关办法或实施细则。同时，在相关文件中，也没有要求市、县建立健全项目建设完成后的各项管理制度，如值班制度、灾情上报制度、设备维护制度等。市、县（区）对于系统建设完成后，如何解决系统后期维护费用缺少考虑和安排。省林业厅在编制 2018 年度预算时，已从林业发展资金中安排 1,200 万元用于系统的后期维护，但市、县财政如何负担，目前尚不明确。

六、相关建议

（一）落实项目工作责任，确保项目建设成效。

一是提前做好项目前期工作。建议省林业厅紧紧围绕《广东省省级林火远程视频监控体系建设总体方案》，提前做好每年度项目实施前期工作，确保项目不脱节、不断档，形成“前期准备一批、储备一批、报批一批、竣工一批”的项目滚动机制。二是落实项目工作责任。实行项目管理人员工作责任制度，加强项目建设指导和督促检查。省林业厅应要求项目管理人员定期深入各市、县（区）一线，了解、掌握和协调解决项目建设过程中出现的困难和问题，确保项目有序顺利推进。三是将项目建设主体责任落实到各市林业局。明确要求市林业局分管领导亲自负责、亲自落实，做到项目工作有人管、有人抓、有人落实责任，保证项目建设见成效。

（二）强化项目过程管理，督促项目建设进程。

建议省林业厅及参与项目建设的各单位，应在项目实施的整个流程中加强管理，从实施方案的编制、施工设计的实地勘察、监控中心、前端视频监控的施工、项目验收等具体环节入手，以评审、备案、抽查、验收等方式，加强对项目实施过程的管理。省林业厅应按照最终成果的要求，对各承担单位采用定期、不定期的抽查、汇报等方式督促工作进度和质量，对于出现的问题，应以通报、督查的方式要求整改。市林业局应将整个项目工期进行倒排，以保证能按时完成任务。县林业局作为项目开展的主体，应对项目开展的全过程进行有效的监督、检查。

（三）完善项目相关制度，保障系统有效运行。

建议省林业厅出台项目验收的相关办法，以保障项目验收的顺利进行。同时，明确要求已承担建设任务的各市、县（区）制定与系统运行相关的管理制度，如值班制度、灾情上报制度、设备维护制度等，从制度上保障系统建成后能有效运行。同时，建议省林业厅应对项目建设完成后系统运行维护费用进行必要的测算，并与项目建设所在市、县（区）进行充分沟通，明确维护经费的来源，以确保项目建成后，能够管得好、用得上，真正发挥其应有的效果。

（四）拓宽监控系统使用范围，发挥系统建设综合效益。

省林业厅在开展林火视频监控项目前，已开展了利用遥感卫星对地面林火进行遥感监控，林火视频监控的投入使用，使得实时获取图像能力得到进一步增强，建议项

目单位不仅仅将视频监控应用于林业火灾的防控，还可以将视频监控范围内林地保护、林地病虫害的防治也纳入系统运行的考核范围，以提升系统应用范围。

附件：1. 2014 - 2016 年广东省林火远程视频监控系统建设项目绩效评价说明

2. 2014 - 2016 年广东省林火远程视频监控系统建设项目绩效评价得分表

附件 1

2014 – 2016 年广东省林火远程视频监控系统建设

项目绩效评价说明

一、评价目的

通过绩效评价，衡量项目绩效，检测项目使用是否达到预期目标，资金管理是否规范，资金使用是否有效，并总结经验，分析存在问题，有针对性地采取有效措施，进一步改进和加强财政支出项目管理，切实提高财政资金使用效益。为下一步预算资金安排、完善政策提供参考。

二、评价原则和方法

根据财政部和省有关财政支出绩效评价的规定和项目支出相关内容，本次评价工作遵循“客观、公正、科学、规范”的原则，通过对项目的经济性、效率性、有效性、公平性的比较和分析，检测评价支出效率和支出效果。结合项目特点，评价方法主要采用目标预定与实施效果比较法，评价指标分析主要采用定量指标分析，并辅以部分定性分析。评价基准日为 2017 年 3 月 31 日。

三、评价依据

1. 《广东省人民政府关于修订广东省省级财政专项资金管理办法的通知》（粤府〔2015〕34 号）；
2. 《广东省财政支出绩效评价试行方案》（粤财评〔2004〕1 号）；
3. 《关于印发〈广东省省级林火远程视频监控系统建设总体方案、2014 年度实施方案和技术标准〉的通知》（粤林〔2015〕53 号）；
4. 《关于印发〈广东省省级林火远程视频监控系统建设专项资金管理办法〉的通知》（粤财农〔2014〕174 号）；
5. 2016 年度林火远程视频监控系统建设实施方案；
6. 省林业厅和相关建设单位提供的自评报告、基础信息表、项目佐证材料、专家组现场勘查及问卷调查等资料。

四、评价指标体系

根据《关于印发省级财政到期资金使用绩效评价暂行办法的通知》（粤财评〔2014〕

7号), 结合本项目特点及资金使用的具体情况, 突出体现以资金使用效果为导向, 确定了评价内容和相应指标及权重。本次评价指标体系分为绩效影响和绩效表现 2 个一级指标、7 个二级指标、15 个三级指标、38 个四级指标 (详见附件 2)。

评价采取百分制的计分方式, 其中项目的绩效影响标准分为 50 分, 该部分指标主要考核项目立项是否经过科学的决策程序, 目标设置是否完整、科学, 目标实现的保障机制是否健全、完备, 项目资金管理过程中的资金到位、资金使用和支出规范性, 项目实施的规范性、监管是否到位等情况; 项目的绩效表现标准分为 50 分, 主要考核项目产出数量、质量、成本、时效, 项目产生的直接或间接的经济效益、社会效益、生态效益、可持续性以及服务对象的满意度等绩效指标的实现程度。

绩效评价结果分为优、良、中、低、差五个等级, 其中 90 分及以上为优, 80~90 分为良, 70~80 分为中, 60~70 分为低, 60 分以下为差。

2014—2016 年广东省林火远程视频监控系统建设项目绩效评价指标系

一级指标	权重%	二级指标	权重%	三级指标	权重%
绩效影响	50	前期准备	20	论证决策	7
				目标设置	7
				保障措施	6
		资金管理	17	资金到位	4
				资金支付	5
				支出规范性	8
		事项管理	13	实施程序	8
				管理情况	5
绩效表现	50	经济性	45	预算(成本)控制	5
		效率性		完成进度及质量	10
		效果性		社会经济效益	25
				可持续发展	5
		公平性	5	满意度	5
合计	100		100		100

五、评价团队

评价团队由专业技术人员、财务人员和专职联络管理人员组成。

评价团队人员组成表

分工	姓名	职称/职务	专业领域
组长	李文胜	教授级工程师	信息系统
专家团队	葛小南	高级经济师	财政学
	罗爱平	高级工程师	检测
	饶晓琦	高级工程师	森林生态学
	蒋芳婷	会计师	会计
专职联络管理人员	杨江玲、吴朵		

六、评价流程

（一）前期准备。

一是印发绩效评价工作文件，并根据相关文件，制定了相应评价工作方案，对专项资金使用单位收集、整理、填报评价基础数据资料，以及做好本次绩效评价工作等提出了具体的要求；二是研究设定项目评价指标。

（二）材料审核分析。

评价工作组对项目资金使用单位提交的绩效自评资料进行收集、分类整理，并对自评材料的有关内容进行审核，重点对《基础信息表》的填报信息的准确性、完整性及相应佐证材料的有效性进行审核，并将审核过程中发现的问题、审核意见记录清楚，为开展现场评价提供情况参考。

（三）现场核查评价。

根据绩效评价有关规定和现场核查实际操作规程，现场评价工作采取选点抽样勘察的方法。根据项目的区域分布，评价工作组抽取惠州市、汕头市、省级监控中心实施现场评价，涉及2个市、1个省直单位、资金1,643.55万元，项目占比为23.08%，资金占比为21.91%。

评价工作组在整理分析总体情况和项目资料之后，深入到项目现场进行现场核查：

一是听取项目主管单位对项目的介绍，核查及收集与项目实施有关的文件材料。二是实地走访项目单位，了解资金使用概况，采集、核对相关基础数据资料。三是对实施单位、项目受惠地区、单位、个人等进行满意度调查。

（四）综合分析评价。

评价工作组对采集的评价相关基础数据资料进行整理汇总，结合现场勘验核实等情况，对项目资金的落实、项目的组织实施以及实施的效果等情况进行多维度的全面分析，并采用项目预定目标与实施效果比较分析等方法进行综合评价，形成初步评价意见。

（五）评价报告征求意见。

省财政厅将2014-2016年广东省林火远程视频监控系统建设项目使用绩效初步评价结论反馈省林业厅征求意见，并根据意见对评价报告进行完善。

（六）出具评价报告。

根据验收意见进行修改完善，形成正式评价报告。

七、单位自评结果

广东省林业厅和参与建设的6市提交了自评报告，其自评得分85分，自评等级为“良”。

（一）主要绩效

项目自评主要绩效如下：

1. 经济效益。林火远程视频监控系统建设项目的实施，有效地减少森林火灾的发生和森林火灾带来的损失。据统计，2016年，我省仅发生森林火灾65起，受害森林面积291公顷，与前三年同比分别下降了66.3%、62.0%，森林火灾受害率为0.03%，没有发生重大森林火灾、人员伤亡，是我省64年来森林火灾次数第二少的一年。

2. 政治和社会效益。通过建设林火远程视频监控系统，实现项目建设区的重点林区监控覆盖率达到70%以上，主要道路沿线、森林火灾易发多发区域监控覆盖率达到80%以上，城镇周边和重要设施等重点防火区域监控覆盖率达到90%以上。建成省-市林业信息专网和省市县三级监控中心，基本达到林业信息快速传递、森林资源实时监控、森林火情及时发现、林业灾害及时监测的目标。

（二）存在问题

一是项目建设推进过程较为繁琐，涉及面广，进度较慢。2016年6月省财政资金下达后，省林业厅立即组织相关技术人员调研并编制项目建设方案和系统建设标准。8月份省林业厅在惠州召开项目布置会。会后，各地根据本地实际，制定方案报财政局或经信局等有关单位审核，有些地方还需再组织专家评审，通过审核后才能走挂网等招投标程序，流程复杂。由于该项目采取租赁运营商基站铁塔和传输线路的方式进行建设，涉及面广，需与移动、联通、电信、广电等线路运营企业和铁塔公司沟通协商，事情多而繁琐并且难度较大，导致项目建设进程缓慢。

二是大部分项目建设单位地方财政薄弱，无法落实更多资金支持该项目建设。项目系统建成后的网络租金、铁塔租金及后续管理维护资金很多地方难以落实。

（三）改进意见

一要进一步加快项目建设进度。要求各项目建设单位以完成时间作为节点形成“倒逼”机制，制定详细的工作方案，进一步细化工作步骤和工作任务。

二要加强监督检查，确保资金的安全运行。加大监理和监督检查力度，加强资金使用和项目建设各个环节的监管力度和工程进度的监督检查，切实发挥资金效益，确保资金安全。

三要认真落实配套资金。为避免“建时一窝蜂，用时没人管”的消极被动局面，各项目建设单位要积极主动向政府及计划、财政部门反映情况，加强沟通，争取支持，未雨绸缪，提前谋划林火远程视频监控系统项目建成后的日常维护保障工作，要认真落实系统的维护保障经费，并列入年度财政预算，确保系统建得起、管得好、用得上，真正发挥其应有的效果。

附件 2

2014 – 2016 年广东省林火远程视频监控系统建设项目绩效评价得分表

评价指标								指标说明	评分标准	评分	评分理由及依据
一级指标		二级指标		三级指标		四级指标					
名称	权重 (%)	名称	权重 (%)	名称	权重 (%)	名称	权重 (%)				
绩效影响	50	前期准备	20	论证决策	7	项目决策政策依据	2	反映项目设立是否符合有关规定，是否符合项目单位职责，是否是事关国计民生项目。	项目符合国家相关法律法规规定、符合项目单位职责，政策依据充分，得 2 分；否则酌情扣分，扣完为止。	2	
						决策程序的规范性	2	反映项目决策程序是否符合规范，是否符合相关法规、制定或管理办法，资金分配、申请、审批和拨付的程序是否科学、规范、可行。			

					决策的科学性	2	反映项目立项决策是否科学，项目方案或可行性研究报告是否具体明确、合理可行。	项目申报按照申报要求，且申报材料（如可行性分析报告或项目实施方方案/计划等）完整、具体明确、合理可行的，得 2 分；否则酌情扣分，扣完为止。	1.5	省指挥中心建设缺少标准，投入资金额度计算缺少依据。
					资金投向的合理性	1	反映资金投向和结构是否合理，是否符合相关管理办法，符合公共财政扶持方向及资金设立目标。	申报项目符合专项资金管理办法有关规定，资金投向和结构相对合理，项目可行、必要，得 1 分；否则酌情扣分，扣完为止。	1	
			目标设定	7	绩效指标的科学性	3	反映资金绩效目标设置是否明确，合理、细化，绩效目标是否与资金或项目属性特点、支出内容相关，体现决策意图，同时合乎客观实际。	1、项目设置的绩效目标科学，合理，具体包括了产出的数量、质量、时效性、成本性、经济效益、社会效益等指标，得 3 分。2、项目设置的绩效目标不够全面，没有全面包括产出的数量、质量、时效性、成本性、经济效益、社会效益等指标，得 1 分。3、项目设置的绩效目标不全面，缺失大部分数量、质量、时效性、成本性、经济效益、社会效益等指标，得 0 分。	2.5	6 个市没有制度项目绩效目标。

					绩效目标的完整性	2	反映目标设置是否包含总目标和阶段性目标，是否包括预期提供的公共产品或服务的产出数量、质量、成本内容，预期达到的效果性等内容。	项目绩效指标构成完整，包括指标名称、指标内容、指标计算与指标值，可衡量，得 2 分；否则酌情扣分，扣完为止。	2	
					绩效指标可衡量性	2	反映绩效指标是否清晰、细化、可衡量等，是否将项目绩效目标细化分解为具体的绩效指标。	1、绩效指标通过清晰、可衡量的指标值予以体现，得 2 分。 2、绩效指标清晰，但难以衡量或相关性不够，得 1 分。 3、绩效指标不清晰、难以衡量，得 0 分。	2	
			保障措	6	管理机构的健全性	2	反映是否有明确的主管部门负责项目的组织实施工作。	有指定专门的管理机构负责，且有相关文件或资料证明的，得 2 分；无任何证明资料，得 0 分。	2	

			施		管理制度健全性	2	反映业务管理制度是否合法、合规、完整。是否提供相应项目管理制度以及项目实施方案（计划）。	<p>1、专项资金管理办法：执行省级或本级资金管理办法的，得1分，否则酌情扣分。</p> <p>2、财务管理制度：用款单位专门制定了（项目）财务管理制度或参照执行一般通用财务管理制度的，得0.5分；否则0分。</p> <p>3、其他管理制度（如项目管理制度、办事指南或操作规程等文件、监督检查制度、绩效评价办法等）0.5分；否则0分。</p>	1.5	项目没有进度监管、验收等管理制度。
					机构、制度执行有效性	2	反映组织机构运转、制度执行的有效性。	<p>1. 有机构有效运行的会议纪要、通知、报道得1分。2. 有制度运行的相关记录材料得1分。</p>	1	项目提交的材料中，对进度、质量监管的材料较少。
	资金管理	17	资金到位	4	财政资金到位率	2	反映财政资金的到位情况，到位率=实际到达项目单位的资金/计划安排或下达的金额*100%	资金到位2分，评分等于到位率*1分。	2	

					财政资金到位及时性	2	反映专项资金到位情况和到位及时性。	财政资金到位及时(符合省专项资金管理办法)得2分,资金到达地方同级财政视同到位,否则酌情扣分。	1.5	1. 各市财政局在2016年3月和4月将资金下达到市林业局,导致资金到位不够及时。2. 省林火指挥中心资金2016年6月份才到位,到位时间较晚。
			资金支付	5	资金使用率	5	反映专项资金的实际使用情况,使用率=(财政补助资金实际支出金额/财政补助实际到位总金额)*100%。	评分等于5分*使用率。	3.6	特别是2016年度资金使用率较低,仅43.76%。
			支出	8	预算执行的规范性	2	反映预算调整是否履行报批手续,是否按进度支付资金。	按规定履行调整报批手续或未发生调整的,且按事项完成进度支付资金,得2分,否则酌情扣分。	2	

			规范性		事项支出的合规性	3	反映资金管理、费用标准集中支付或财政报账等制度是否得到严格执行，是否超范围、超标准支出，是否虚列支出，是否存在截留、挤占、挪用资金的情况。	资金支付方式、支付标准、支出内容等符合管理办法规定的，得3分；超范围、超标准支出，虚列支出，截留、挤占、挪用资金的，以及其他不符合财务制度规定支出的，视情节严重情况扣分，直至扣完为止。	2.5	
					会计核算的规范性	3	反映会计核算是否规范执行会计核算制度，是否专账核算，支出凭证是否合规有效。	规范执行会计核算制度，得3分，未按规定设专账核算，或支出凭证不符合规定，或其他核算不规范的，视具体情况扣分。	3	
		事项管理	实施程序	8	政府采购程序	2	项目是否采用政府采购方式开展。	采用政府采购方式开展得2分，否则不得分	2	
					项目实施管理	3	反映各项实施程序是否规范完整，各环节内部风险控制体系是否有效。	经测试实施程序完整、运行有效的，得3分，否则，视情况酌情扣分，扣完为止。	2	项目管理主要依靠技术标准、年度实施方案、资金管理办法，通过监理管理质量，其自身对项目监管还存在不足。

					项目检查验收	3	反映项目监督、检查、验收程序、手续是否齐全，完成验收等是否履行相应手续等，对存在问题整改情况。	1、项目检查验收手续齐全，材料完整，对验收过程中存在的问题进行了整改且质量合格，得3分。 2、项目检查验收手续齐全，或存在一定的问题，但工程整体合格，视情况酌情扣分。 3、项目检查验收存在问题，没有整改，或整改不到位，存在质量问题，得0分。	1	截止评价日期，2016年度项目中，林火指挥中心、汕头项目正准备验收。
			管理情况	5	部门监管	2	反映主管部门对政策宣传、信息公开、项目申报、资料审核、监督检查、绩效自评、总结交流等事项的管理和实施情况。	业务主管部门按规定对项目建设或方案实施开展有效的检查、监控、督促整改的，得2分；否则，视情况扣分。	1.5	项目提交了2017年对项目进度督查的文件，但在2016年度对项目监督存在不足。
					项目监督	2	反映资金使用单位对项目管理制度执行情况，自查自评情况，对发现问题的整改落实情况。	项目资金使用单位对项目管理制度执行、自查自评情况执行良好的，得2分。其他情况视佐证材料情况相应评分。		1

						项目监 管的有 效性	1	反映项目主管部门对项目是否监管到位情况。	项目主管部门对项目监管到位，解决了项目在实施过程在的各类问题，有力地推动了项目的进行，得1分；其他情况视佐证材料情况相应评分。	0.5	项目整体进度偏慢，项目监管有效性不够。
绩 效 表 现	50	经 济 性	5	预 算 控 制	5	项目预 算成本 控制	5	项目预算编制是否科学、合理，用以反映和考核项目预算预算执行是否超过预算批复情况。	1、项目预算未超支，也未调整，得5分。 2、有调整并履行了相关手续，但调整幅度在5%以内，得3分。 3、有调整但未履行相关手续，或调整幅度超过5%，得0分。	5	
		效 率 性	10	产 出 数 量	6	完成省 级监控 中心建 设	2	反映广东省省级林火监控中心建设项目完成情况。	通过验收得2分，否则酌情扣分。	1.5	截止评价日，省级监控中心建设任务已基本完成，但没有履行验收手续。
						完成市、 县监控 系统建	2	反映市、县级监控中心及视频监控前段建设完成情况。	按完成百分比给分。	1	截止评价日，第三期项目，汕头、惠州已

					设					完成市、县监控中心建设，潮州、阳江、茂名、揭阳正在建设中。
					完成省、市、县三级的网络连通	2	反映项目建成后，是否能投入实际使用的情况。	按连通的比例给分。	1	截止评价日，第三期项目，汕头、惠州已完成市、县监控中心建设，潮州、阳江、茂名、揭阳正在建设中。
			产 出 质 量	2	监控系统功能实现情况	2	反映项目建设后是否能实现实时监控、录像、林火智能识别、报警等功能。	按项目验收合格的百分比给分。	1	截止评价日，第三期项目，惠州、汕头前段、网络、监控中心建设以基本完成，潮州、阳江、茂

											名、揭阳正在建设中。
			产出时效	2	完成及时性	2	反映项目是否在 2017 年 3 月 31 日前完成。	按及时完成的百分比给分。	1	截止现场评价日，第三期项目，惠州、汕头前段、网络、监控中心建设以基本完成，潮州、阳江、茂名、揭阳正在建设中。	
		效果性	30	25	社会效益	4	反映项目建成后，项目区发生森林火灾次数的减少。	2016 年次数少于 2015 年，得 4 分； 2016 年次数等于 2015 年，得 2 分； 2016 年次数多于 2015 年不超过 20%，得 1 分；2016 年次数多于 2015 年超过 20%，不得分	4		
						4	反映项目建成后，项目区森林火灾受害率。	2016 年受害率小于 2015 年，得 4 分； 2016 年受害率等于 2015 年，得 2 分； 2016 年受害率多于 2015	4		

							年不超过 20%，得 1 分；2016 年受害率多于 2015 年超过 20%，不得分			
					林火监测覆盖率	4	反映项目建成后，视频监控覆盖情况。	在项目区内林火监测覆盖率达到 80%以上，基本做到测报准确，监测及时，救火快速、调度有序得 4 分，否则酌情扣分。	2	林火监测覆盖率约为 50%左右
					森林火灾控制率	4	反映项目建设区内，森林火灾视频监控早发现，有效控制森林火灾。森林火灾控制率（公顷/次）=火灾受害面积（公顷）/火灾发生总面积	提供明确的佐证材料，说明已发生在项目建设区范围内的森林火灾得到有效控制得 4 分，否则酌情扣分。	4	
					重大森林火灾发生数	4	反映项目建设区内，重大森林火灾发生次数，考核监控系统与管理质量情况。	根据新闻媒体、网络和年度报告反映重大森林火灾发生次数，每发生一次扣 2 分，扣完为止。	4	
					森林火灾损失下降率	5	反映项目建设区内，森林火灾发生生成人员财产损失情况。	提供明确的佐证材料，说明已发生在项目建设区范围内的森林火灾比上一年度造成的扣失下降率，每下降 5%加 1 分，最高 5 分。	5	

				可 持 续 发 展	5	政策制 度保障	2	反映事项完成后，后续政 策、制度、管理保障措施、 机构人员安排等影响事项 可持续发展的因素，是否带 来可持续发展影响。	有政策、制度可持续各得 1 分；无， 则各扣 1 分。	1.5	从省林业厅到 市、县防火办， 对监控系统的 管理制度、灾 情报告制度不 够完备。
						机构人 员保障	1		有机构人员安排可持续得 1 分，无 则 0 分。	1	
						经费保 障	2	系统建成后，市、县是否 有后续经费投入	有后续经费保障的得 2 分。	1	经济条件不发 达的县、区还 没有落实维保 经费。
					公共 属性	5	公 共 满 意 度	5	群众满 意率	5	反映群众对项目实施效果 的满意情况，满意度=满 意人数/调查人数×100%。
总 分	100		100		100		100		80. 82		